

**Das Grundgesetz  
für die Bundesrepublik  
Deutschland  
vom 23. Mai 1949**

**Ein Kommentar  
für Wissenschaft und Praxis  
begründet von Dr. Andreas Hamann  
fortgeführt von  
Dr. Andreas Hamann jr.  
und Dr. Helmut Lenz**

**Dritte, völlig neubearbeitete  
und wesentlich erweiterte Auflage**

**Luchterhand**

**Inhaltsverzeichnis**

<b>Vorworte</b>	<b>V</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	<b>XIV</b>
<b>Vergleichende Übersicht der Fundstellen</b>	<b>XIX</b>
<b>Gesetzestext des Grundgesetzes</b>	<b>1</b>

**I. Einführung**

<b>A. Allgemeine verfassungsrechtliche Grundsätze</b>	
1. Verfassungsrecht	37
2. Verfassung und überpositives Recht	39
3. Arten des Verfassungsrechts	40
4. Verfassungsrecht und Verfassungswirklichkeit	42
5. Verfassung und Politik	44
6. Staats-, Wirtschafts-, Finanz- und Sozialverfassung	45
<b>B. Das Grundgesetz als Verfassung der Bundesrepublik</b>	
1. Die Entstehungsgeschichte des Grundgesetzes	48
2. Die Legitimation des Grundgesetzes	49
3. Die Weiterentwicklung des deutschen Verfassungsrechts seit 1949	50
4. Die Verfassungen der Länder und der DDR	52
<b>C. Das Grundgesetz als Wandel des deutschen Staatsrechtsdenkens</b>	
1. Grundgesetz und früheres Verfassungsrecht	52
2. Die veränderte Staatsauffassung des Grundgesetzes	53
<b>D. Die wichtigsten Grundprinzipien des Grundgesetzes</b>	
1. Die Rechtsstaatlichkeit	55
2. Die Sozialstaatlichkeit	63
3. Die freiheitliche Grundhaltung des Grundgesetzes	68
4. Die Demokratie	69
5. Das republikanische Prinzip	73
6. Das bundesstaatliche Prinzip	74
7. Die Gewaltentrennung	78
a) Stellung des Gesetzgebers	84
b) Stellung der rechtsprechenden Gewalt	95
c) Stellung der vollziehenden Gewalt	97
8. Die Ablehnung des aggressiven Nationalismus	101
9. Europäisches Gemeinschaftsrecht und staatliches Recht	101
<b>E. Die Auslegung des Grundgesetzes</b>	<b>110</b>

**II. Kommentierung des Grundgesetzes**

<b>Präambel</b>	<b>117</b>
<b>Erster Abschnitt: Die Grundrechte</b>	
Vorbemerkung	120
Artikel 1 [Menschenwürde]	125
Artikel 2 [Allgemeines Freiheitsrecht; Recht auf Leben, Unversehrtheit, Bewegungsfreiheit]	136
Artikel 3 [Gleichheitsgrundsatz]	147

## Inhaltsverzeichnis

Artikel 4	[Glaubens-, Gewissens- und Bekenntnisfreiheit]	174
Artikel 5	[Meinungs-, Informations- und Pressefreiheit]	180
Artikel 6	[Schutz von Ehe und Familie; uneheliche Kinder]	204
Artikel 7	[Schulwesen, Religionsunterricht]	211
Artikel 8	[Versammlungsfreiheit]	219
Artikel 9	[Vereinigungsfreiheit]	221
Artikel 10	[Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis]	245
Artikel 11	[Freizügigkeit]	249
Artikel 12	[Berufsfreiheit]	252
Artikel 12a	[Dienstverpflichtungen]	269
Artikel 13	[Unverletzlichkeit der Wohnung]	274
Artikel 14	[Eigentumsgarantie, Erbrecht, Enteignung]	277
Artikel 15	[Sozialisierung]	299
Artikel 16	[Staatsangehörigkeit, Auslieferung, Asylrecht]	303
Artikel 17	[Petitionsrecht]	308
Artikel 17a	[Grundrechtseinschränkung bei Wehr- und Ersatzdienst]	312
Artikel 18	[Grundrechtsverwirkung]	315
Artikel 19	[Einschränkung von Grundrechten, Rechtsweggarantie]	319

### Zweiter Abschnitt: Der Bund und die Länder

Vorbemerkung		337
Artikel 20	[Verfassungsgrundsätze]	337
Artikel 21	[Parteien]	349
Artikel 22	[Bundesflagge]	370
Artikel 23	[Geltungsbereich des Grundgesetzes]	371
Artikel 24	[Kollektives Sicherheitssystem]	377
Artikel 25	[Völkerrecht und Bundesrecht]	386
Artikel 26	[Verbot des Angriffskrieges]	392
Artikel 27	[Handelsflotte]	396
Artikel 28	[Verfassung der Länder]	396
Artikel 29	[Neugliederung des Bundesgebietes]	406
Artikel 30	[Grundsätzliche Länderzuständigkeit]	411
Artikel 31	[Vorrang des Bundesrechts]	419
Artikel 32	[Auswärtige Beziehungen]	421
Artikel 33	[Staatsbürgerliche Rechte; öffentlicher Dienst]	425
Artikel 34	[Amtshaftung]	439
Artikel 35	[Rechts- und Amtshilfe, Naturkatastrophe]	444
Artikel 36	[Heimatprinzip bei Bundesbediensteten]	446
Artikel 37	[Bundeszwang]	447

### Dritter Abschnitt: Der Bundestag

Vorbemerkung		450
Artikel 38	[Wahlrechtsprinzipien, freies Mandat]	451
Artikel 39	[Wahlperiode]	457
Artikel 40	[Bundestagspräsident, Geschäftsordnung]	459
Artikel 41	[Wahlprüfung]	461
Artikel 42	[Öffentliche Verhandlungen, Mehrheitsprinzip]	462
Artikel 43	[Anwesenheit der Bundesregierung]	464
Artikel 44	[Untersuchungsausschüsse]	465
Artikel 45	[Ständiger Ausschuß]	467
Artikel 45a	[Auswärtiger und Verteidigungsausschuß]	468
Artikel 45b	[Wehrbeauftragter]	469
Artikel 46	[Indemnität und Immunität der Abgeordneten]	469
Artikel 47	[Zeugnisverweigerungsrecht der Abgeordneten]	473
Artikel 48	[Ansprüche der Abgeordneten]	474
Artikel 49	[Parlamentsorgane zwischen den Wahlperioden]	475

**Vierter Abschnitt: Der Bundesrat**

Vorbemerkung	411
Artikel 50 [Aufgabe]	478
Artikel 51 [Zusammensetzung]	479
Artikel 52 [Präsident, Beschlußfassung]	480
Artikel 53 [Teilnahme der Bundesregierung]	482

**Vierter a Abschnitt: Der Gemeinsame Ausschuß**

Artikel 53a [Zusammensetzung, Funktionen]	483
---	-----

**Fünfter Abschnitt: Der Bundespräsident**

Vorbemerkung	486
Artikel 54 [Wahl durch die Bundesversammlung]	487
Artikel 55 [Unvereinbarkeiten]	488
Artikel 56 [Amtseid]	489
Artikel 57 [Vertretung]	490
Artikel 58 [Gegenzeichnung]	490
Artikel 59 [Völkerrechtliche Vertretungsmacht]	492
Artikel 60 [Ernennung der Bundesbeamten und Soldaten]	496
Artikel 61 [Präsidentenanklage]	498

**Sechster Abschnitt: Die Bundesregierung**

Vorbemerkung	500
Artikel 62 [Zusammensetzung]	501
Artikel 63 [Wahl des Bundeskanzlers]	502
Artikel 64 [Ernennung der Bundesminister]	503
Artikel 65 [Richtlinienkompetenz]	503
Artikel 65a [Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte]	506
Artikel 66 [Unvereinbarkeiten]	507
Artikel 67 [Konstruktives Mißtrauensvotum]	508
Artikel 68 [Vertrauensfrage, Bundestagsauflösung]	509
Artikel 69 [Stellvertreter des Bundeskanzlers]	509

**Siebter Abschnitt: Die Gesetzgebung des Bundes**

Vorbemerkung	511
Artikel 70 [Gesetzgebung des Bundes und der Länder]	511
Artikel 71 [Ausschließliche Gesetzgebung]	513
Artikel 72 [Konkurrierende Gesetzgebung]	514
Artikel 73 [Gegenstände der ausschließlichen Gesetzgebung]	517
Artikel 74 [Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung]	521
Artikel 75 [Gegenstände der Rahmengesetzgebung]	530
Artikel 76 [Gesetzesvorlagen]	532
Artikel 77 [Verfahren bei Gesetzesbeschlüssen]	534
Artikel 78 [Zustandekommen von Gesetzen]	536
Artikel 79 [Änderungen des Grundgesetzes]	537
Artikel 80 [Erlaß von Rechtsverordnungen]	541
Artikel 80a [Spannungsfall, Bündnisklausel]	554
Artikel 81 [Gesetzgebungsnotstand]	560
Artikel 82 [Verkündung und Inkrafttreten von Gesetzen]	562

**Achter Abschnitt: Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung**

Vorbemerkung	565
Artikel 83 [Länderausführung der Bundesgesetze]	566
Artikel 84 [Länderverwaltung und Bundesaufsicht]	569
Artikel 85 [Länderexekutive im Bundesauftrag]	574
Artikel 86 [Bundeseigene Verwaltung]	576

## Inhaltsverzeichnis

Artikel 87	[Gegenstände der bundeseigenen Verwaltung]	576
Artikel 87a	[Einsatz der Streitkräfte]	579
Artikel 87b	[Bundeswehrverwaltung]	582
Artikel 87c	[Kernenergieverwaltung]	584
Artikel 87d	[Luftverkehrsverwaltung]	585
Artikel 88	[Bundesbank]	585
Artikel 89	[Bundeswasserstraßen]	587
Artikel 90	[Bundesautobahnen und Bundesstraßen]	589
Artikel 91	[Abwehr von Gefahren für den Bestand des Bundes]	590

### Neunter Abschnitt: Die Rechtsprechung

Vorbemerkung		592
Artikel 92	[Richtermonopol, Gerichtsorganisation]	592
Artikel 93	[Bundesverfassungsgericht, Zuständigkeit]	592
Artikel 94	[Bundesverfassungsgericht, Zusammensetzung]	606
Artikel 95	[Oberste Gerichtshöfe, Gemeinsamer Senat]	608
Artikel 96	[Weitere Bundesgerichte]	610
Artikel 97	[Unabhängigkeit der Richter]	612
Artikel 98	[Rechtsstellung der Richter]	615
Artikel 99	[Verfassungsstreit innerhalb eines Landes]	617
Artikel 100	[Verfassungswidrigkeit von Gesetzen]	618
Artikel 101	[Verbot von Ausnahmerichtern, gesetzlicher Richter]	624
Artikel 102	[Abschaffung der Todesstrafe]	629
Artikel 103	[Rechtliches Gehör, Verbot rückwirkender Strafgesetze und von Doppelbestrafung]	630
Artikel 104	[Rechtsgarantien bei Freiheitsentziehung]	639

### Zehnter Abschnitt: Das Finanzwesen

Vorbemerkung		647
Artikel 105	[Gesetzgebungsrecht]	647
Artikel 106	[Verteilung des Steueraufkommens und des Ertrages der Finanzmonopole]	653
Artikel 107	[Finanzausgleich, Ergänzungszuweisungen]	655
Artikel 108	[Finanzverwaltung]	659
Artikel 109	[Haushaltswirtschaft in Bund und Ländern]	662
Artikel 110	[Haushaltsplan des Bundes]	665
Artikel 111	[Ausgaben vor Etatgenehmigung]	668
Artikel 112	[Haushaltsüberschreitungen]	669
Artikel 113	[Ausgabenerhöhungen]	669
Artikel 114	[Rechnungslegung, Bundesrechnungshof]	671
Artikel 115	[Kreditbeschaffung]	673

### Zehnter a Abschnitt: Der Verteidigungsfall

Vorbemerkung		675
Artikel 115a	[Feststellung des Verteidigungsfalles]	676
Artikel 115b	[Übergang der Befehls- und Kommandogewalt]	678
Artikel 115c	[Bundesgesetzgebung für den Verteidigungsfall]	678
Artikel 115d	[Gesetzgebungsverfahren im Verteidigungsfall]	681
Artikel 115e	[Wahrnehmung der Rechte von Bundestag und Bundesrat, Gemeinsamer Ausschuß]	681
Artikel 115f	[Weisungsrecht der Bundesregierung; Bundesgrenzschutz]	683
Artikel 115g	[Bundesverfassungsgericht nach Eintritt des Verteidigungsfalles]	684
Artikel 115h	[Ablauf von Wahlperioden während des Verteidigungsfalles]	685
Artikel 115i	[Selbständiges Handeln der Landesregierungen und Landesbehörden]	688

Artikel 115k	[Geltung von Gesetzen und Rechtsverordnungen]	688
Artikel 115l	[Aufhebung von Gesetzen des Gemeinsamen Ausschusses, Friedensschluß]	690

**Elfter Abschnitt: Übergangs- und Schlußbestimmungen**

Vorbemerkung		693
Artikel 116	[Deutsche Staatsangehörigkeit und gleichgestellte Personen]	693
Artikel 117	[Übergangsregelung zu Art. 3 Abs. 2 und Art. 11]	697
Artikel 118	[Neugliederung des Südwestraumes]	698
Artikel 119	(Flüchtlinge und Vertriebene)	699
Artikel 120	[Kriegsfolgelasten]	699
Artikel 120a	[Lastenausgleich]	702
Artikel 121	[Begriff der Mehrheit]	703
Artikel 122	[Bisherige Gesetzgebungszuständigkeiten]	703
Artikel 123	[Fortgeltung alten Rechts und alter Staatsverträge]	704
Artikel 124	[Altes Recht, ausschließliche Gesetzgebung]	707
Artikel 125	[Altes Recht, konkurrierende Gesetzgebung]	707
Artikel 126	[Entscheidung über Fortgeltung alten Rechts]	709
Artikel 127	[Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebietes]	710
Artikel 128	[Fortbestehen von Weisungsrechten]	710
Artikel 129	[Fortgeltung von Ermächtigungen zu Rechtsverordnungen]	711
Artikel 130	[Körperschaften des öffentlichen Rechts]	714
Artikel 131	[Frühere Angehörige des öffentlichen Dienstes]	715
Artikel 132	[Pensionierung von Beamten]	719
Artikel 133	[Rechtsnachfolge, Vereinigtes Wirtschaftsgebiet]	720
Artikel 134	[Rechtsnachfolge in das Reichsvermögen]	720
Artikel 135	[Vermögen bei Veränderung des Gebietsstandes]	724
Artikel 135a	[Verbindlichkeiten des Reiches und Preußens]	727
Artikel 136	[Erster Zusammentritt des Bundesrates]	728
Artikel 137	[Wählbarkeit von öffentlich Bediensteten]	728
Artikel 138	[Süddeutsches Notariat]	729
Artikel 139	[Befreiung vom Nationalsozialismus, Rechtsvorschriften]	730
Artikel 140	[Fortgeltung von Vorschriften der Weimarer Verfassung über Staat und Kirche]	731
Artikel 141	[Bremer Klausel]	742
Artikel 142	[Grundrechte in Länderverfassungen]	742
Artikel 143	[aufgehoben]	
Artikel 144	[Ratifizierung des Grundgesetzes]	744
Artikel 145	[Verkündung des Grundgesetzes]	744
Artikel 146	[Grundgesetz und Gesamtdeutsche Verfassung]	744

**Alphabetisches Sachregister**

747