

BASLER STUDIEN ZUR RECHTSWISSENSCHAFT

Herausgegeben von K. Spiro, J. G. Fuchs, H. Hinderung, G. Stratenwerth,  
K. Eichenberger, F. Vischer, P. Simonius, L. Wildhaber, D. Krauss, R. A. Rhinow

Reihe B: Öffentliches Recht  
Band 10

# Die politischen Rechte des Aktivbürgers nach schweizerischem Bundesrecht

von  
Dr. iur. Christoph Winzeler

*rii*

Helbing & Lichtenhahn  
Basel und Frankfurt am Main 1983

**Inhaltsverzeichnis**

1. Kapitel: Historische Grundlegung	
I. Vorrevolutionäre Zeit	
A. Die Entwicklung in den Städten	1
B. Die Entwicklung in den Länderrorten	5
II. Revolutionäre Zeit	7
III. Nachrevolutionäre Zeit	12
A. Die Restauration von 1815 bis 1830	12
B. Die Regeneration von 1830 bis 1848	13
C. Der Bundesstaat seit 1848	16
1. Das allgemeine Stimm- und Wahlrecht in seiner formellen Ausgestaltung	16
2. Die Befugnisse der Aktivbürgerschaft in ihrer materiellen Tragweite	18
3. Vom Majorz- zum Proporzwahlrecht	20
2. Kapitel: Dogmatische Einordnung	22
I. Freiheit	22
A. Zur Terminologie des Freiheitsbegriffes	22
B. Die korporative Freiheit	23
1. Die nationale Unabhängigkeit	23
2. Die föderative Freiheit	25
C. Die individuelle Freiheit	25
1. Die politische Freiheit	25
2. Die klassischen Freiheitsrechte	26
II. Demokratie	27
A. Die repräsentative Demokratie	27
B. Die genossenschaftliche Demokratie	31
C. "Wöhlerworbenheit" des direktdemokratischen Besitzstandes?	34
D. Zur Terminologie der Bundesverfassung	35
3. Kapitel: Die Stellung des Aktivbürgers nach geltendem Recht	36
I. Zur Rechtsnatur der politischen Rechte	36
A. Die politischen Rechte als subjektive öffentliche Rechte	36
B. Die politischen Rechte als partielle Organkompetenzen	38
C. Die dualistische Auffassung als Synthese	40
II. Positivrechtliche Grundlagen	42
A. Das Schweizerbürgerrecht	42
B. Die staatsbürgerliche Volljährigkeit	48
C. Die Ausschliessungsgründe	50

## XII

D. Weitere Voraussetzungen der Wahl- und Stimmberechtigung	51
1. Der politische Wohnsitz	52
2. Die Eintragung ins Stimmregister	56
E. Der Beweis des Wahl- und Stimmrechts	57
4. Kapitel: Wahlrecht	61
I. Zur allgemeinen Bedeutung des Wahlrechts im System der politischen Rechte	61
II. Die begriffswesentlichen Attribute des demokratischen Wahlrechts	71
A. Die absoluten Erfordernisse	72
1. Die Freiheit des Wahlrechts	72
2. Die Gleichheit des Wahlrechts	74
B. Die relativen Erfordernisse	75
1. Die Allgemeinheit des Wahlrechts	76
2. Das Wahlgeheimnis	77
III. Sinn und Tragweite des Proporzwahlrechts	78
A. Probleme des Majorzwahlrechts	79
B. Das Proporzwahlrecht	81
IV. Zur Bedeutung der politischen Parteien für das Wahlrecht	83
V. Sonderfragen des passiven Wahlrechts	90
5. Kapitel: Volksabstimmungsrechte	96
I. Zur allgemeinen Bedeutung der Teilnahme an Sachentscheiden im System der politischen Rechte	96
II. Das obligatorische Verfassungsreferendum	98
III. Das fakultative Gesetzesreferendum	101
IV. Zur Frage einer Weiterfassung der referendumsfähigen Staatsakte	107
A. Volksbeteiligung und Demokratieverständnis	107
B. Sonderprobleme des Staatsvertragsreferendums	109
C. Zur Frage des Finanzreferendums auf Bundesebene	113
V. Materielle Schranken der Verfassungsrevision?	116
VI. Die Einheit der Materie als qualitative Anforderung an Abstimmungsvorlagen	120
6. Kapitel: Volksantragsrechte	125
I. Zur allgemeinen Bedeutung des Volksantrages im System der politischen Rechte	125
II. Die Auslösung des Gesetzesreferendums	126
III. Die Betätigung der Verfassungsinitiative	131
IV. Zum Privileg der Legislative	140

7. Kapitel: Rechtsschutz	143
I. Zur allgemeinen Bedeutung des Rechtsschutzes im System der politischen Rechte	143
II. Das Beschwerdesystem	145
A. Die Kantonsregierung als erste Beschwerdeinstanz	145
1. Die Stimmrechtsbeschwerde	147
2. Wahl- und Abstimmungsbeschwerde	149
B. Die Kantonsregierung als von Amts wegen handelnde Behörde	152
C. Das Bundesgericht als einzige oder letzte Beschwerdeinstanz	153
1. Im "einstufigen" Verfahren	154
2. Im "zweistufigen" Verfahren	156
D. Die Validierungsbehörde als letzte Beschwerdeinstanz	158
1. Das Verfahren vor der Bundesversammlung	159
2. Das Verfahren vor dem Bundesrat	160
Register	161