

Dr. iur. Christian Furrer

Bundesrat und Bundesverwaltung

Ihre Organisation und Geschäftsführung
nach dem Verwaltungsorganisationsgesetz

Bundesgesetz vom 19. September 1978
über die Organisation und die Geschäftsführung
des Bundesrates und der Bundesverwaltung

Textausgabe mit Erläuterungen

Mit einem Vorwort von alt Bundeskanzler

Dr. Karl Huber



Verlag Stämpfli & Cie AG Bern • 1986

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort von Dr. K. Huber, a. Bundeskanzler	5
Abkürzungsverzeichnis	13
Materialien	15
Literaturverzeichnis	16
Einleitung	19
1. Bestrebungen zur Verwaltungsreform im 19. Jahrhundert	19
2. Das Verwaltungsorganisationsgesetz von 1914	19
3. Neuere Reorganisationspostulate	20
4. Botschaft von 1975 über die Reorganisation der Bundesverwaltung	21
5. Das Verwaltungsorganisationsgesetz von 1978	22
6. Neue Diskussion um die Entlastung des Bundesrates	23
Titel und Ingress	25
Erster Titel: Der Bundesrat	
Erstes Kapitel: Grundsätze	
Vorbemerkungen zu Art. 1-7	26
Art. 1 und 2 Die verfassungsrechtliche Stellung des Bundesrates, Funktionen des Bundesrates	27
Art. 3 Regierungsobliegenheiten	34
Art. 4-6 Leitung der Bundesverwaltung, Vollziehung, Rechtspflege	37
Art. 7 Rechtssetzung	39
Art. 8 Information der Öffentlichkeit	41
Zweites Kapitel: Der Bundesrat als Kollegium	44
Vorbemerkungen zu Art. 9-18	
1. Das Kollegialprinzip schweizerischer Prägung	44
2. Relativierungen des Kollegialprinzips	46
3. Gefahren und Chancen für das Kollegialprinzip	47
4. Kollegialprinzip und Kollektivverantwortung	48
Art. 9 und 10 Einberufung, Vorsitz	49

	Art. 11 Weitere Teilnehmer	50
	Art. 12 Ausstandspflicht	51
	Art. 13 Ausschluss der Öffentlichkeit	53
	Art. 14 und 15 Mehrheit, Stimmabgabe	54
	Art. 16 Ausserordentliche Verfahren	56
	Art. 17 Ausschüsse des Bundesrates	56
	Art. 18 Geschäftsordnung des Bundesrates	57
Drittes Kapitel:	Der Bundespräsident	
	Vorbemerkungen zu Art. 19-25	58
	Art. 19 Repräsentation	61
	Art. 20 Verbindung mit den Kantonen	62
	Art. 21 Aufgaben im Kollegium	62
	Art. 22 und 23 Präsidialverfügungen: Dringliche Fälle, untergeordnete Geschäfte	63
	Art. 24 und 25 Der Vizepräsident des Bundesrates, der Bundeskanzler	65
Viertes Kapitel:	Mitglieder des Kollegiums	
	Art. 26 Kollegiumsobligationen	67
	Art. 27 Departementsvorsteher	67
	Art. 28 Rangfolge	70
Fünftes Kapitel:	Verschiedene Bestimmungen	
	Vorbemerkungen zu Art. 29-32	71
	Art. 29 Amtssitz	75
	Art. 30 Wohnort	76
	Art. 31 Unvereinbarkeit	78
	Art. 32 Verwandtenausschluss	79
Zweiter Titel:	Die Bundeskanzlei und die Stabsstellen des Bundesrates	
Erstes Kapitel:	Der Bundeskanzler	
Zweites Kapitel:	Die Bundeskanzlei	
	Vorbemerkungen zu Art. 33-36	82

Inhaltsverzeichnis

	1. Von der Schreibstube zur Stabsstelle der Regierung	82
	2. Das geschriebene Recht	83
	3. Zur Kanzlerrolle in der Praxis	84
	4. Rechtliche Stellung des Bundeskanzlers	86
	Art. 33 Vorsteher der Bundeskanzlei	89
	Art. 34 Vizekanzler	92
	Art. 35 Zuständigkeit	94
	Art. 36 Organisation	100
Drittes Kapitel:	Stabsstellen des Bundesrates	
	Vorbemerkungen zu Art. 37-41	103
	Art. 37 Aufgaben	105
	Art. 38 Allgemeine Stabsstelle	105
	Art. 39 Besondere Stabsstellen	106
	Art. 40 Aussenstehende Berater	107
	Art. 41 Anhörung	107
Dritter Titel:	Die Departemente	
	Vorbemerkungen zu Art. 42-73	108
Erstes Kapitel:	Grundsätze der Organisation	
	Art. 42 Allgemeines	111
	Art. 43 und 44 Kompetenzstreitigkeiten, Ziele der Organisation und der Leitung	112
	Art. 45 Weisungen	113
Zweites Kapitel:	Gruppen und Ämter	
	Art. 46 Gliederungsprinzip	115
	Art. 47 Leitung	117
	Art. 48 Unterschriftsberechtigung und Amtsverkehr	118
Drittes Kapitel:	Stabsstellen in den Departementen	
	Art. 49 und 50 Grundsatz, Stabsaufgaben des Generalsekretariates	120
	Art. 51 Persönliche Mitarbeiter des Departementvorstehers	122
	Art. 52 Kommissionen	124

Viertes Kapitel:	Zusammenarbeit in der Bundesverwaltung	
	Art. 53 Information und Koordination	127
	Art. 54 Mitberichtsverfahren	127
	Art. 55 Interdepartementale Koordinationsstellen	128
	Art. 56 und 57 Generalsekretärenkonferenz, Konferenz der Informationschefs	129
Vierter Titel:	Bestand der Bundesverwaltung	
	Art. 58 Verwaltungseinheiten	131
	Art. 59 Organisationsgrundsätze	141
Fünfter Titel:	Die Organisation im einzelnen	
	Vorbemerkungen zu Art. 60-63	142
	Art. 60 Gruppen und Ämter	143
	Art. 61 Organisationsverordnungen des Bundesrates	146
	Art. 62 Verordnungen der Departementsvorsteher	149
	Art. 63 Grundsätze	150
	Art. 64 Titel	151
	Art. 65 Aktenablieferung	152
Sechster Titel:	Schlussbestimmungen	
	Vorbemerkungen zu Art. 66-70	153
	Art. 66 Geschäftsverkehrsgesetz	155
	Art. 67-72 Verwaltungsverfahrensgesetz, PTT-Organisationsgesetz, SBB-Gesetz, ETH-Gesetz, weitere Erlasse, Aufhebung bisherigen Rechts	157
	Art. 73 Inkrafttreten	160
	Sachregister	161