

Helmut Rittstieg

# Wahlrecht für Ausländer

Verfassungsfragen der Teilnahme  
von Ausländern an den Wahlen  
in der Wohngemeinde

Athenäum  
1981

# Inhalt

I.	Ausgangslage und Fragestellung . . . . .	1
II.	Soziale und politische Perspektiven . . . . .	4
	1. Statistische Grundlagen . . . . .	4
	2. Entwicklungsperspektiven . . . . .	5
	3. Einbürgerung als Alternative . . . . .	9
III.	Die politische Betätigung von Ausländern nach geltendem Recht . . . . .	12
	1. Das Organisationsverhalten von Ausländern in der Bundesrepublik Deutschland . . . . .	12
	2. Rechtliche Grundlagen . . . . .	13
	3. Institutionelle Beteiligung von Ausländern nach geltendem Recht . . . . .	16
IV.	Ausländerwahlrecht in der politischen Diskussion . . . . .	18
	1. Stand der Diskussion . . . . .	18
	2. Die Argumente	
	a) Interessenberücksichtigung und Integration . . . . .	20
	b) Demokratiegebot . . . . .	21
	c) Erfahrungen im Ausland . . . . .	22
	d) Verfassungsrechtliche Einwendungen . . . . .	23
	3. Ausländerabgeordnete ohne Stimmrecht . . . . .	24
	4. Ausgestaltung des Wahlrechts . . . . .	25
	5. Erteilung des Wahlrechts nur an Angehörige der Mitgliedsstaaten der Europäischen Gemeinschaften . . . . .	27
	6. Einräumung nur des aktiven Wahlrechts . . . . .	29
	7. Zulassung von Ausländerparteien . . . . .	29
V.	Verfassungsrechtliche Stellungnahmen . . . . .	30
	1. Verbot des Ausländerwahlrechts durch das Grundgesetz . . . . .	30
	2. Die Gegenansicht . . . . .	32
	3. Besonderheiten des Kommunalwahlrechts . . . . .	33
	4. Die Landesverfassungen . . . . .	34
	5. Deutscher Juristentag . . . . .	35

VI. Der verfassungsrechtliche Rahmen für das Wahlrecht zu den Hamburger Bezirksversammlungen . . . . .	36
1. Die staatsrechtliche Stellung der Hamburger Bezirks Versammlungen . . . . .	36
2. Vorgaben der Hamburger Verfassung . . . . .	38
3. Vorgaben des Grundgesetzes. . . . .	39
VII. Verfassungsinterpretation und politische Gestaltung . . . . .	41
1. Die Ausgestaltung des Wahlrechts als Aufgabe des Gesetzgebers. . . . .	41
2. Interpretation der Verfassung durch den Gesetzgeber. . . . .	43
3. Verfassungswandel . . . . .	45
4. Gerichtliche Kontrollkompetenzen. . . . .	47
VIII. Die Staatsangehörigkeit als Voraussetzung des Wahlrechts. . . . .	50
1. Geschichte und Rechtsvergleichung . . . . .	50
2. Staatsangehörigkeit und Territorialität im geltenden Wahlrecht . . . . .	53
3. Funktionsverlust der Staatsangehörigkeit. . . . .	55
IX. Ausländerwahlrecht und demokratische Legitimation. . . . .	59
1. Legitimation durch das Volk. . . . .	59
2. Das „Volk“ in Bund, Ländern und Gemeinden . . . . .	61
3. Historische Interpretation. . . . .	53
4. Verfassungsrechtliche Kriterien der Ausgestaltung . . . . .	64
Ergebnisse. . . . .	69