

Dieter Engels

# **Parlamentarische Untersuchungs- ausschüsse**

Grundlagen und Praxis im  
Deutschen Bundestag

Decker & Müller  
Heidelberg

# Inhalt

---

	<b>Vorwort des Herausgebers</b>	5
--	---------------------------------	---

---

<b>1</b>	<b>Die Untersuchungsausschüsse des Bundestages</b>	14
----------	--	----

---

<b>1.1</b>	Übersicht	14
------------	-----------	----

---

<b>1.2</b>	Untersuchungstypen	14
------------	--------------------	----

---

<b>1.3</b>	Vom politischen Kampfinstrument zum rechtlich geordneten Verfahren	17
------------	--	----

---

<b>2</b>	<b>Verfassungsrechtliche Grundlagen und geschichtliche Entwicklung</b>	22
----------	--	----

---

<b>2.1</b>	Art. 44 Grundgesetz	22
------------	---------------------	----

---

<b>2.2</b>	Die Entwicklung des parlamentarischen Untersuchungsrechts	23
------------	---	----

---

<b>2.3</b>	Der Regelungsinhalt von Art. 44 Grundgesetz	32
------------	---	----

---

<b>3</b>	<b>Verfassungsrechtliche Grenzen des parlamentarischen Untersuchungsrechts</b>	34
----------	--	----

---

<b>3.1</b>	Art. 44 Abs. 1 Grundgesetz im Kontext der übrigen Verfassungsbestimmungen	34
------------	---	----

---

<b>3.2</b>	Grenzen des parlamentarischen Untersuchungsrechts - Überblick -	35
------------	---	----

---

<b>3.3</b>	Die Grenzen des parlamentarischen Untersuchungsrechts im einzelnen	40
------------	--	----

---

---

3.3.1	Gesetzgebungenqueten und Enquete-Kommissionen	40
3.3.2	Privatgerichtete Skandalenqueten	43
3.3.3	Zulässigkeitskriterien und Minderheitsrecht	47

---

**Das Verfahren der Einsetzung eines Untersuchungsausschusses** **51**

---

4.1	Der Einsetzungsantrag	51
4.2	Die Behandlung des Einsetzungsantrages der qualifizierten Minderheit	54
4.2.1	Die unstreitige Behandlung des Antrages der qualifizierten Minderheit	55
4.2.2	Die streitige Behandlung des Antrages der qualifizierten Minderheit	59
4.3	Die Behandlung des einfachen Minderheitsantrages	63

---

**Die Rahmenbedingungen für die Ausschubarbeit - Überblick -** **66**

---

5.1	Die Besetzung und Konstituierung des Untersuchungsausschusses	66
5.2	Die Aufnahme der Ausschubarbeit	69
5.2.1	Administrativ - organisatorische Aspekte	69
5.2.2	Rechtliche Aspekte	70

---

5.2.3	Politische Aspekte	71.
5.3	Die rechtlichen Rahmenbedingungen im Überblick	72
<b>6</b>	<b>Das Außenverhältnis zu privaten Dritten</b>	<b>75</b>
6.1	Die Rechtsgrundlage: Art. 44 Abs. 2 Grundgesetz	75
6.2	Prinzipien zur Präzisierung des Art. 44 Abs. 2 Grundgesetz	79
6.3	Die Präzisierung des Art. 44 Abs. 2 Grundgesetz im einzelnen	83
6.3.1	Die Rechtsstellung des Betroffenen	83
6.3.2	Die Rechtsstellung des Zeugen	87
6.3.3	Die Rechtsstellung des Inhabers beweisrelevanter Unterlagen	96
6.3.4	Die Rechtsstellung des Sachverständigen	109
<b>7</b>	<b>Das Außenverhältnis zur Bundesregierung und zu den ihr nachgeordneten Behörden</b>	<b>112</b>
7.1	Die Aktenvorlagepflicht	112
7.2	Die Aussagepflicht von Amtsträgern	120
7.3	Die Verfahrensrechte der Bundesregierung	123

<b>8</b>	<b>Das Außenverhältnis zu den Bundesländern</b>	126
<b>8.1</b>	Die Amtshilfe durch Länderbehörden	130
<b>8.2</b>	Die Aussagepflicht von Landesministern und -beamten	131
<b>8.3</b>	Das Zutritts- und Rederecht der Mitglieder des Bundesrates	133
<b>9</b>	<b>Das Rechtsverhältnis zu Ermittlungsbehörden des Bundes und der Bundesländer</b>	135
<b>9.1</b>	Die praktische Bedeutung	135
<b>9.2</b>	Aussetzung des parlamentarischen Untersuchungsverfahrens?	137
<b>9.3</b>	Die Grundsätze kooperativer Zusammenarbeit	138
<b>10</b>	<b>Die ausschußinterne Interaktion</b>	141
10.1	Überblick	141
10.2	Die Rolle des Vorsitzenden zwischen Mehrheit und Minderheit	145
10.3	Rechte der qualifizierten Minderheit im Ausschuß	147
<b>11</b>	<b>Das Beweiserhebungsverfahren</b>	153
11.1	Die Erhebung des Urkundenbeweises	154
11.2	Die Erhebung des Zeugenbeweises	160

11.3	Die Erhebung des Sachverständigenbeweises	165
11.4	Ausnahmen vom Grundsatz der öffentlichen Beweiserhebung	166
<b>12</b>	<b>Der Abschluß des Verfahrens</b>	<b>170</b>
12.1	Die Beendigung der Ausschußtätigkeit	170
12.2	Der Bericht im Plenum	176
12.3	Wirkungen der Untersuchung	176
<b>13</b>	<b>Gerichtlicher Rechtsschutz im Untersuchungsverfahren</b>	<b>180</b>
13.1	Keine Klage gegen den Einsetzungsbeschluß	181
13.2	Keine Klage gegen den Abschlußbericht	181
13.3	Rechtsschutz bei Beschlagnahme, Beugehaft und gegen Anordnungsbeschlüsse	183
<b>14</b>	<b>Zur Reform des parlamentarischen Untersuchungsrechts</b>	<b>185</b>
14.1	Offene Fragen des parlamentarischen Untersuchungsrechts	185
14.2	Reform-Entwürfe	187
14.3	Aspekte der aktuellen Reformdiskussion	188

<b>15</b>	<b>Anhang</b>	193
15.1	Die Untersuchungsausschüsse des 1. bis 11. Bundestages	193
15.2	Die Untersuchungen des Vertei- digungsausschusses als Untersuchungsausschuß	197
15.3	Die IPA-Regeln	200
<b>16</b>	<b>Literatur</b>	206
<b>17</b>	<b>Stichwortverzeichnis</b>	208