

Rechtspolitik

Ziele • Akteure • Schwerpunkte

Von

El^e von Hippel



Duncker & Humblot - Berlin

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	1
-------------------	----------

A. Allgemeiner Teil

§ 1 <i>Grundfragen der Rechtspolitik</i>	18
I. Problemstellung und Ausgangslage.	18
II. Grundfragen.	20
1. Ziele der Rechtspolitik	20
2. Direktiven der Verfassung.	21
3. Postulate der Gerechtigkeit	22
4. Ermittlung optimaler Lösungen.	28
5. Technik der Gesetzgebung (Richtlinie und Kasuistik).	31
6. Angemessene Sanktionen.	33
7. Vollzugsprobleme.	38
8. Das Problem der Prioritäten.	40
9. Politische und soziologische Hemmnisse.	41
§ 2 <i>Ziele der Rechtspolitik</i>	44
I. Problemstellung und Ausgangslage.	44
II. Durchführung.	49
1. Freiheit	49
2. Sicherheit	52
3. Arbeit	55
4. Bildung.	60
5. Lebensstandard.	61
6. Physische Umwelt	63
7. Soziale Umwelt.	67
8. Gesundheit	69
9. Gerechtigkeit	73
III. Bilanz.	74

§ 3 <i>Regelungsformen</i>	76
I. Problemstellung	76
II. Regelungstypen	77
III. Bewertung der Regelungstypen	80
IV. Bilanz	92
§ 4 <i>Gesetzgebung</i>	93
I. Problemstellung	93
II. Das Erkenntnisproblem	94
III. Das Entscheidungsproblem	94
IV. Reformüberlegungen	96
1. Strukturreform des Parlaments	96
2. Gleichmäßigere parlamentarische Repräsentation aller Bevölkerungsgruppen	97
3. Zeitliche Begrenzung der Abgeordnetenmandate	97
4. Mitwirkungsrechte der Bürger	98
5. Wettbewerbspolitik	98
6. Beschränkung der staatlichen ökonomischen Möglichkeiten	99
V. Bedeutung unabhängiger Kontrollinstitutionen	104
VI. Bedeutung internationaler und supranationaler Organisationen	104
VII. Bilanz	105
§ 5 <i>Rechtsprechung</i>	107
I. Stellenwert des Richterrechts	107
II. Vorzüge und Schwächen des Richterrechts	110
III. Der Bundesgerichtshof	114
IV. Die Justiz in den neuen Bundesländern	116
V. Justiz und Bürger	116
§ 6 <i>Exekutive</i>	117
I. Lage und Rolle der Exekutive	117
II. Wachstum der Bürokratie	119
III. Kontrolle der Exekutive	120
IV. Bürgernahe Verwaltung	123

V. Integrität der Exekutive . . . . .	.123
VI. Die Verwaltung in den neuen Bundesländern . . . . .	.128
§ 7 <i>Verfassungsgerichtsbarkeit</i> . . . . .	.128
I. Allgemeines . . . . .	.128
II. Das Bundesverfassungsgericht . . . . .	.129
III. Exzessive Kontrolle des Gesetzgebers? . . . . .	.134
§ 8 <i>Parteien</i> . . . . .	.137
I. Rolle und Lage der Parteien . . . . .	.137
II. Mißstände und Verbesserungsmöglichkeiten . . . . .	.141
III. Die Parteienfinanzierung . . . . .	.144
IV. Ausblick . . . . .	.145
§ 9 <i>Verbände</i> . . . . .	.146
I. Allgemeines . . . . .	.146
II. Gewerkschaften . . . . .	.149
III. Kirchen . . . . .	.156
1. Katholische Kirche . . . . .	.156
2. Evangelische Kirche . . . . .	.158
3. Zusammenarbeit der christlichen Kirchen . . . . .	.159
IV. Eigennützige und gemeinnützige Verbände . . . . .	.161
§ 10 <i>Medien</i> . . . . .	.163
I. Schutz vor staatlichen Zugriffen . . . . .	.164
II. Mißbrauchskontrolle und Sicherung der Meinungsvielfalt . . . . .	.164
III. Duales Rundfunksystem . . . . .	.167
IV. Internationalisierung des Rundfunkmarkts . . . . .	.170
§ 11 <i>Staatsbürger</i> . . . . .	.172
I. Problemstellung . . . . .	.172
II. Durchführung . . . . .	.173
1. Stimmzettel . . . . .	.173
2. Kritik und Vorschläge . . . . .	.173
3. Gerichtsverfahren . . . . .	.174
4. Zusammenschluß zu Gruppen . . . . .	.175

5. Demonstrationen	176
6. Plebiszitäre Mitwirkungsrechte	177
7. Widerstand	180
§ 12 <i>Wissenschaft</i>	183
I. Aufgaben der Rechtswissenschaft	184
1. Ermittlung des geltenden Rechts	185
2. Verbesserung des Rechts	185
3. Verteidigung und Förderung der Rechtsidee	190
II. Wissenschaftliche Politikberatung	192
§ 13 <i>Anwaltschaft</i>	198
I. Rolle der Rechtsanwälte	198
1. Durchsetzung von Rechtsnormen	198
2. Motor für die Entwicklung von Richterrecht	199
3. Einflußnahme auf die Gesetzgebung	200
II. Die Anwaltschaft in den neuen Bundesländern	201
B. Besonderer Teil	
§ 14 <i>Zur Krise des Wohlfahrtsstaats</i>	203
I. Problemstellung und Ausgangslage	203
II. Reformüberlegungen	205
§ 15 <i>Reformfragen und Wohnungspolitik</i>	214
I. Mietrecht	215
II. Sozialer Wohnungsbau	219
III. Förderung von Wohnungseigentum	223
§ 16 <i>Agrarpolitik: Reform oder Elend ohne Ende?</i>	225
I. Ausgangslage	225
II. Reformüberlegungen	229
III. Nachtrag	237
§ 17 <i>Drogen als Herausforderung</i>	240
I. Problemstellung und Ausgangslage	240
II. Reformüberlegungen	242

III. Methadon-Programme	244
IV. Freigabe illegaler Drogen	248
V. Bekämpfung psycho-sozialer Defizite	249
<i>§ 18 AIDS als Regelungsaufgabe.</i>	250
I. Problemstellung und Ausgangslage	250
II. Regelungsmöglichkeiten	255
1. Aufklärung	256
2. Meldepflicht	258
3. Reihenuntersuchungen	261
4. Methadon-Programme	265
5. Kontrolle infizierter Personen	265
III. Bilanz	268
<i>§ 19 Besserer Schutz des ungeborenen Kindes vor Abtreibung?</i>	271
I. Problemstellung und Ausgangslage	271
II. Abtreibungsquote und Einfluß des Rechts	275
III. Indikationsregelung	277
IV. Beratung	280
V. Kostenregelung	282
VI. EG-Ebene	282
VII. Bilanz und Folgerungen	284
VIII. Thesen	293
<i>§ 20 Bessere Verhütung von Unfällen?</i>	294
I. Problemstellung	294
II. Arbeitsunfälle	296
III. Verkehrsunfälle	297
1. Bedeutung des Sicherheitsgurtes	299
2. Geschwindigkeitsbegrenzungen	300
3. Bekämpfung von Alkohol am Steuer	302
IV. Sonstige Unfälle	308
<i>§ 21 Globalreform des Unfallschadensrechts?</i>	309
I. Grundüberlegungen	309

II. Haftungsersetzung durch Versicherungsschutz	309
III. Ausblick	311
§ 22 <i>Rechtlose Umweltopfer?</i>	311
I. Problemstellung und Ausgangslage	311
II. Reformüberlegungen	313
§ 23 <i>Schutz des Bürgers vor ruinösen Haftungsrisiken?</i>	317
I. Problemstellung	317
II. Regelungsmöglichkeiten	320
III. Bilanz	322
§ 24 <i>Reform der Haftung des Arbeitnehmers?</i>	323
I. Problemstellung und Ausgangslage	323
II. Reformüberlegungen	324
III. Bilanz	326
IV. Nachtrag	327
§ 25 <i>Besteuerung von Zinseinkünften: Verfassungswidriges Verhalten des Gesetzgebers?</i>	329
I. Problemstellung und Ausgangslage	329
II. Reformüberlegungen	333
III. Bilanz und Ausblick	335
IV. Nachtrag	336
§ 26 <i>Zur Krise des Asylrechts</i>	339
I. Ausgangslage	339
II. Reformüberlegungen	342
III. Prävention	344
IV. „Einwanderungsland“ Bundesrepublik	345

C. Internationaler Teil

§ 27 <i>Europäische Entwicklungen</i>	347
I. Europäische Gemeinschaft	347
1. Vertragliche Grundlagen	347
2. Organe	348
3. Europarecht	351
4. Rechtspolitik	352
5. Ausblick	354
II. Europarat	356
III. Konferenz über Sicherheit und Zusammenarbeit (KSZE)	357
§ 28 <i>Weltprobleme als Herausforderung</i>	359
I. Problemstellung	359
II. Durchführung	360
1. Sicherung des Friedens	360
2. Verwirklichung der Menschenrechte	367
3. Reform der Weltwirtschaftsordnung	374
4. Drosselung des Bevölkerungswachstums	386
5. Umweltschutz	390
6. Kontrolle der Genmanipulation	397
III. Bilanz und Ausblick	400
Schlußwort	403
Anhang	411
Personenregister	417
Sachregister	420