



Dr. iur. Stephan Körkemeyer

Direkte Demokratie und Europäische Integration

**Zu den Möglichkeiten und Grenzen unmittelbarer
Volksbeteiligung an der staatlichen Willensbildung
in der Europäischen Union, dargestellt am Beispiel
der Schweiz, unter Berücksichtigung der Rechtslage
in den derzeitigen EU-Mitgliedstaaten**

Inhaltsverzeichnis

A) Einleitung	1
I. Problemstellung	3
II. Gegenstand der Untersuchung	8
III. Terminologie	10
B) Direkte Demokratie in der Schweiz	13
I. Historische Entwicklung und aktuelle Rechtslage	15
1. Bundesverfassung vom 12. September 1848	15
2. Bundesverfassung vom 29. Mai 1874	16
a) Gesetzesreferendum	16
b) Volksinitiative auf Partialrevision der Bundesverfassung	18
c) Staatsvertragsreferendum	21
II. Bedeutung für das politische System	26
C) Volksbeteiligung und Mitgliedschaft in der Europäischen Union	29
I. Gemeinschaftsrechtliche Regelung	31
II. Volksbeteiligung nach dem Verfassungsrecht der Schweiz ..	32
1. Obligatorisches Staatsvertragsreferendum (Art. 89 Abs. 5 BV)	33
a) Grammatische Auslegung	33
b) Historische Auslegung	34
c) Teleologische Auslegung	36
2. Totalrevision der Bundesverfassung (Art. 118 ff. BV) ...	38
III. Volksabstimmungen über die EU-Mitgliedschaft in anderen europäischen Staaten	40
1. Die Gründung der Europäischen Gemeinschaften	40
2. Die bisherigen Erweiterungen der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union	41
a) Erste Norderweiterung	41
aa) Dänemark	41
bb) Irland	43
cc) Norwegen	44
dd) Großbritannien	45
b) Süderweiterung	46
aa) Griechenland	46
bb) Portugal	47
cc) Spanien	47
c) Zweite Norderweiterung	48

aa) Österreich	48
bb) Finnland	50
cc) Schweden	51
dd) Norwegen	53
D) Auswirkungen des europäischen Gemeinschaftsrechts auf die direkte Demokratie	55
I. Schweiz	57
1. Referendum (Art. 89 Abs. 2 BV)	57
a) Übernahme des «acquis communautaire»	57
b) Erlaß neuen Gemeinschaftsrechts	59
aa) Primäres Gemeinschaftsrecht	59
bb) Sekundäres Gemeinschaftsrecht	60
c) Umsetzung von Richtlinien	61
aa) Einfacher Bundesbeschluß und Rechtsverordnung	63
bb) Bundesgesetz und allgemeinverbindlicher Bundesbeschluß	63
(1) Pflichtenstellung aufgrund Art. 189 Abs. 3 i.V.m. Art. 5 Abs. 1 S. 1 EGV	65
(2) Rechtsfolgen einer Pflichtverletzung	71
(a) Vertragsverletzungsklage	71
(b) Unmittelbare Wirkung der Richtlinie	72
(c) Staatshaftung	73
(3) Verfahren zur Sicherstellung einer gemeinschaftsrechtskonformen Richtliniengebung	74
2. Volksinitiative (Art. 121 BV)	76
a) Pflichtenstellung aufgrund Art. 5 Abs. 2 EGV	77
b) Verfahren zur Sicherstellung einer gemeinschaftsrechtskonformen Verfassunggebung bei Volksinitiativen	82
II. EU-Mitgliedstaaten	85
1. Dänemark	85
2. Italien	85
3. Spanien	87
4. Irland	87
5. Griechenland	88
6. Portugal	89
7. Luxemburg	89
8. Frankreich	90

9. Deutschland	91
10. Niederlande, Belgien und Großbritannien.	92
11. Österreich.	92
12. Finnland und Schweden.	93
E) Einfluß der direkten Demokratie auf die zukünftige Entwicklung der Europäischen Union	95
I. Gemeinschaftsrechtliche Regelung	97
II. Volksbeteiligung nach dem Verfassungsrecht der Schweiz und der derzeitigen EU-Mitgliedstaaten.	99
1. Schweiz	99
a) Obligatorisches Staatsvertragsreferendum (Art. 89 Abs. 5 BV).	99
aa) Grammatische Auslegung	100
bb) Historische Auslegung	100
cc) Teleologische Auslegung	102
dd) Systematische Auslegung	103
b) Fakultatives Staatsvertragsreferendum.	104
aa) Art. 89 Abs. 3 BV.	105
bb) Art. 89 Abs. 4 BV.	105
2. EU-Mitgliedstaaten.	106
a) Dänemark	106
aa) Ratifikation der Einheitlichen Europäischen Akte.	106
bb) Ratifikation des Vertrages über die Europäische Union	108
b) Frankreich.	109
aa) Ratifikation des Beitrittsabkommens mit Großbritannien, Dänemark und Griechenland.	111
bb) Ratifikation des Vertrages über die Europäische Union.	112
c) Irland.	115
aa) Ratifikation der Einheitlichen Europäischen Akte.	115
bb) Ratifikation des Vertrages über die Europäische Union.	116
d) Spanien.	117
e) Griechenland.	118
f) Großbritannien.	119
g) Luxemburg.	120
h) Niederlande.	121

i) Portugal . . . . .	.122
j) Italien . . . . .	.123
k) Belgien . . . . .	.124
l) Deutschland . . . . .	.124
m) Österreich . . . . .	.128
n) Finnland . . . . .	.129
o) Schweden . . . . .	.129
F) Schlußbetrachtung . . . . .	.131
I. Volksbeteiligung und Mitgliedschaft in der Europäischen Union . . . . .	.133
II. Auswirkungen des europäischen Gemeinschaftsrechts auf die direkte Demokratie . . . . .	.136
1. EU-Mitgliedstaaten . . . . .	.136
2. Schweiz . . . . .	.136
a) Referendum . . . . .	.136
b) Volksinitiative . . . . .	.138
3. Schlußfolgerungen . . . . .	.138
III. Einfluß der direkten Demokratie auf die zukünftige Ent- wicklung der Europäischen Union . . . . .	.141
1. Derzeitige Rechtslage . . . . .	.141
2. Lösungsansätze . . . . .	.144
3. Ausblick . . . . .	.145
Literaturverzeichnis . . . . .	.147