

Handbuch Datenschutzrecht

Die neuen Grundlagen für Wirtschaft und Verwaltung

herausgegeben von

Prof. Dr. Alexander Roßnagel

Kassel/Saarbrücken

bearbeitet vom Herausgeber und von

Prof. Dr. Ralf-Bernd Abel, Schmalkalden; *Ute Arlt*, Wiesbaden; *Dr. Wolfgang Bär*, Bayreuth; *Dr. Helmut Bäumler*, Kiel; *Dr. Astrid Breinlinger*, Freiburg; *Dr. Ulf Brühann*, Brüssel; *Prof. Dr. Alfred Büllsbach*, Stuttgart; *Dr. Herbert Burkert*, Köln/St. Gallen; *Barbara Dembowski*, Wiesbaden; *Dr. Alexander Dix*, Kleinmachnow; *Elisabeth Duhr*, Hamburg; *Helmut Eiermann*, Mainz; *Dipl.-Inf. Walter Ernestus*, Bonn; *Harald Eid*, Brühl; *Dr.-Ing. Hannes Federrath*, Berlin; *Prof. Dr. Hansjürgen Garstka*, Berlin; *Dr. Rainer Gerling*, München; *David Gill*, Berlin; *Dr. Klaus Globig*, Mainz; *Prof. Dr. Thomas Groß*, Gießen; *Eukas Gundermann*, Kiel; *Dipl.-Inf. Marit Hansen*, Kiel; *Judith Hariüg*, Mainz; *Dipl.-Inf. Hanns-Wilhelm Heibey*, Berlin; *Helmut Heil*, Bonn; *Prof. Dr. Armin Herb*, Stuttgart; *Renate Hillenbrand-Beck*, Darmstadt; *Prof. Dr. Thomas Eloeren*, Münster; *Prof. Dr. Bernd Holznagel*, Münster; *Thomas Königshofen*, Bonn; *Gabriela Krader, LE. M.*, Bonn; *Dipl.-Kfm. Hans Jürgen Kranz*, Köln; *Prof. Dr. Karl Einnenkohl*, Kassel; *Dr. Anja Miedbrodt*, Stuttgart; *Ulrike Müller*, Wiesbaden; *Helga Naujok*, Hamburg; *Prof. Dr. Horst W. Opaschowskt*, Hamburg; *Dr. Ulrich v. Petersdorff*, Berlin; *Prof. Dr. Andreas Pfitzmann*, Dresden; *Dr. Holger Poppenhäger*, Erfurt; *Dipl.-Math. Dr. Thomas Probst*, Kiel; *Dr. Heike Rasmussen*, Hamburg; *Dr. Reinhard Riegel f*, Brühl; *Dr. Joachim Rieß*, Stuttgart; *Hans-Hermann Schild*, Gießen; *Horst Dieter Schirmer*, Köln; *Werner Schneider*, Stuttgart; *Dr. Philip Scholz*, Freiburg; *Bettina Sokol*, Düsseldorf; *Matthias Sonntag*, Stuttgart; *Prof. Dr. Marie-Theres Tinnefeld*, München; *Gudrun Tolzmann*, Berlin; *Cornelia Topp*, Wiesbaden; *Prof. Dr. Hans-Heinrich Trute*, Hamburg; *Prof. Dr. Peter Wedde*, Eppstein; *Dr. Thilo Weichen*, Kiel; *Dr. Marcus Werner*, Köln; *Dr. EJarald Wollweher*, Hamburg; *Prof. Dr. Friedrich v.*

Zeitzschwitz, Wiesbaden



Verlag C.H.Beck München 2003

Inhaltsübersicht

Vorwort.....	V
Inhaltsverzeichnis.....	XI
Bearbeiterverzeichnis.....	LXI
Abkürzungs- und Literaturverzeichnis.....	LXXI
1. Einleitung.....	1
2. Grundlagen des Datenschutzes	
2.1 Datenschutz in der Gesellschaft.....	43
2.2 Technische Grundlagen.....	61
2.3 Internationale Grundlagen.....	85
2.4 Europarechtliche Grundlagen.....	131
2.5 Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	156
2.6 Regelungsrahmen und Kompetenzen.....	188
2.7 Geschichte des Datenschutzrechts.....	194
3. Konzepte des Datenschutzes	
3.1 Konzept der normativen Zweckbegrenzung.....	219
3.2 Konzept der Datensicherung.....	269
3.3 Pnvacy Enhancing Technologies.....	291
3.4 Konzepte des Selbstdatenschutzes.....	325
3.5 Konzepte des Systemdatenschutzes.....	363
3.6 Konzepte der Selbstregulierung.....	387
3.7 Datenschutzaudit.....	437
4. Allgemeiner Datenschutz	
4.1 Geschützte Daten.....	485
4.2 Datenerhebung,-Verarbeitung und -nutzung.....	501
4.3 Verantwortliche Stellen.....	526
4.4 Rechte der Betroffenen.....	546
4.5 Datensicherung.....	570
4.6 Zulässigkeit der Erhebung, Verarbeitung und Nutzung im privaten Bereich.....	600
4.7 Zulässigkeit der Erhebung, Verarbeitung und Nutzung im öffentlichen Bereich.....	627
4.8 Einwilligung des Betroffenen.....	678
4.9 Besondere Datenschutzpflichten.....	715

5.	Datenschutzkontrolle	
5.1	Bundesbeauftragter für den Datenschutz	745
5.2	Datenschutzbeauftragte der Länder	787
5.3	Datenschutzbeauftragte der öffentlich-rechtlichen Rundfunkanstalten	802
5.4	Aufsichtsbehörden	816
5.5	Betriebliche Datenschutzbeauftragte	851
5.6	Behördliche Datenschutzbeauftragte	889
5.7	Straftaten und Ordnungswidrigkeiten gegen den Datenschutz	912
6.	Beschäftigtendatenschutz	
6.1	Datenschutz in der betrieblichen Datenverarbeitung	949
6.2	Datenschutz im öffentlichen Personalwesen	973
6.3	Datenschutz durch Mitbestimmung	1003
6.4	Datenschutz in der betrieblichen Telekommunikation	1019
6.5	Datenschutz bei Telearbeit	1052
7.	Datenschutz in der Wirtschaft	
7.1	Datenschutz im Konzern	1065
7.2	Datenschutz im Kreditwesen und im Zahlungsverkehr	1085
7.3	Datenschutz bei Versicherungen	1118
7.4	Datenschutz im Reise- und Tourismusgewerbe	1145
7.5	Datenschutz in Auskunfteien	1157
7.6	Datenschutz im Marketing	1186
7.7	Datenschutz in Signaturverfahren	1210
7.8	Datenschutz in der Telekommunikation	1258
7.9	Datenschutz in Tele- und Mediendiensten	1278
7.10	Datenschutz in der Forschung	1324
7.11	Datenschutz in Anwaltschaft und Notariat	1334
7.12	Datenschutz im Gesundheitswesen	1359
8.	Datenschutz in Verwaltung und Rechtsprechung	
8.1	Datenschutz und Strafverfolgung	1395
8.2	Datenschutz im Zivil- und Verwaltungsprozess	1418
8.3	Datenschutz bei der Polizei	1447
8.4	Datenschutz bei den Nachrichtendiensten	1474
8.5	Datenschutz im Melde-, Ausweis- und Passwesen	1517
8.6	Datenschutz in öffentlichen Registern	1533
8.7	Datenschutz in Ausländerbehörden	1570
8.8	Datenschutz in der Gewerbe- und Umweltverwaltung	1587
8.9	Datenschutz im Archivwesen	1614
8.10	Datenschutz in der amtlichen Statistik	1622
8.11	Datenschutz in Schulen und Universitäten	1644
8.12	Datenschutz in der Steuerverwaltung	1661
8.13	Datenschutz in der Sozialverwaltung	1685
8.14	Datenschutz in der Sozialversicherung	1717
8.15	Datenschutz in den Kirchen	1742

9. Brennpunkte des Datenschutzes

9.1 Informationszugang und Datenschutz.....	1803
9.2 Datenschutz bei Data Warehousing und Data Mining	1833
9.3 Videoüberwachung.....	1876
9.4 Bekämpfung des Cybercrime.....	1933
9.5 Chipkarten.....	1948
9.6 Biometrie.....	1967
Sachverzeichnis.....	2017

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsübersicht	VII
Bearbeiterverzeichnis	LXI
Abkürzungs- und Literaturverzeichnis	LXXI

1. Einleitung

A. Grundlagen	2
I. Bedeutung des Datenschutzes	2
1. Grundlage der Persönlichkeitsentfaltung	3
2. Strukturelement gesellschaftlicher Kommunikation	4
3. Faktor für Wettbewerb und Vertrauen	5
4. Rahmen staatlichen Handelns	6
II. Entwicklung und Stand des Datenschutzrechts	7
1. Etablierung der Grundprinzipien	7
2. Das Recht auf informationelle Selbstbestimmung	8
3. Die Europäisierung des Datenschutzrechts	9
III. Modernisierung des Datenschutzrechts	9
1. Notwendigkeit	10
2. Zielsetzungen	10
3. Bausteine	10
B. Datenschutzrecht heute	18
I. Aufbau des Handbuchs	18
II. Grundlagen des Datenschutzes	19
III. Konzepte des Datenschutzes	21
IV. Allgemeiner Datenschutz	23
V. Datenschutzkontrolle	26
VI. Beschäftigtendatenschutz	28
VII. Datenschutz in der Wirtschaft	30
VIII. Datenschutz in Verwaltung und Rechtsprechung	35
IX. Brennpunkte des Datenschutzes	40

2. Grundlagen des Datenschutzes

2.1 Datenschutz in der Gesellschaft

A. Risiken der Informationsgesellschaft	44
I. Im Visier der Hacker	44

II. Wie sicher ist die Datensicherheit?.....	45
III. Der Vernetzungsgrad der Bevölkerung.....	49
B. Aktuelle Daten zum Datenschutz.....	51
I. Erfahrungen und Einschätzungen.....	51
II. Der Bürger im institutionellen Datenschlingel.....	53
III. Misstrauen bei Institutionen - Vertrauen bei Ärzten.....	54
IV. Mehr Informationsdefizite als Gesetzeslücken.....	55
V. Wirksamer Datenschutz - gibt es den eigentlich?.....	56
VI. Was tun bei Datenmissbrauch?.....	57
C. Bedeutung des Datenschutzes in der Zukunft.....	58

2.2 Technische Grundlagen

A. Einführung.....	62
B. Schutzziele.....	64
I. Gliederung der Schutzziele.....	64
II. Angreifermodell.....	64
III. Mehrseitige Sicherheit.....	65
C. Rechnersicherheit.....	66
I. Physische Sicherheit.....	66
II. Sicherheit des Betriebssystems.....	67
III. Zugangskontrolle.....	68
IV. Zugriffskontrolle und Rechtevergabe.....	69
V. Schutz vor Computerviren, Würmern und Trojanischen Pferden.....	70
VI. Verteilung von Kontrolle.....	70
VII. Unterstützung rechtlicher Vorgaben.....	71
D. Netzsicherheit.....	71
I. Kryptographie.....	71
1. Symmetrisches kryptographisches Konzelationssystem.....	72
2. Asymmetrisches kryptographisches Konzelationssystem.....	73
3. Symmetrisches kryptographisches Authentikationssystem.....	74
4. Asymmetrisches kryptographisches Authentikationssystem.....	75
II. Steganographie.....	76
III. Anonymität und Unbeobachtbarkeit.....	78
1. Proxies.....	79
2. Das Mix-Netz.....	80
IV. Pseudonymität.....	80
V. Schutzziele und Sicherheitsmechanismen durch die Nutzer.....	81
E. Schlussbemerkungen.....	83

2.3 Internationale Grundlagen

A. Grundlagen.....	87
I. Gegenstandsbereich und methodische Einschränkungen.....	87

2. Verarbeitung.....	137
3. Verantwortlicher der Verarbeitung	138
III. Anwendbares Recht.....	138
IV. Pflichten des Verantwortlichen der Verarbeitung	139
1. Zweckbestimmung (Art. 6 Abs. 1 b DSRL).....	140
2. Zweckbindung (Art. 6 Abs. 1b DSRL).....	140
3. Verhältnismäßigkeit (Art. 6 Abs. 1c DSRL).....	140
4. Richtigkeit der Daten (Art. 6 Abs. 1 d DSRL).....	140
5. Sicherheit der Daten (Art. 17 DSRL).....	141
6. Rechtmäßigkeit der Verarbeitung (Art. 6 Abs. 1a, Art. 7 DSRL)	141
7. Sensible Daten (Art. 8 DSRL).....	141
8. Treu und Glauben (Art. 6 Abs. 1a DSRL).....	142
9. Ausnahmen (Art. 13 DSRL).....	142
V. Rechte der betroffenen Personen.....	142
1. Auskunft (Art. 12a 1. Spiegelstrich DSRL).....	142
2. Berichtigung, Löschung, Sperrung (Art. 12 b DSRL).....	143
3. Kenntnis der Herkunft der Daten (Art. 12a 2. Spiegelstrich DSRL)	143
4. Kenntnis des logischen Aufbaus der Verarbeitung (Art. 12a 3. Spfegelstrich DSRL).....	143
5. Keine automatisierte Entscheidung (Art. 15 DSRL).....	144
VI. Unabhängige Kontrolle.....	144
VII. Haftung und Sanktionen.....	147
VIII. Übermittlung in Drittländer.....	147
C. Telekom-Datenschutzrichtlinie.....	148
I. Richtlinie 97/66/EG.....	148
1. Anwendungsbereich.....	148
2. Fernmeldegeheimriis.....	149
3. Aufbewahrung von Verkehrsdaten.....	150
4. Unerbetene Werbemitteilungen.....	150
II. Revision der Richtlinie.....	150
1. Aufbewahrung von Verkehrsdaten.....	150
2. Unerbetene Werbemitteilungen.....	150
D. Umsetzung in den Mitgliedstaaten.....	151
I. Belgien.....	151
II. Dänemark.....	151
III. Deutschland.....	151
IV. Finnland.....	152
V. Frankreich.....	152
VI. Griechenland.....	152
VII. Irland.....	152
VIII. Italien.....	152
IX. Luxemburg.....	152
X. Niederlande.....	153
XI. Österreich.....	153
XII. Portugal.....	153
XIII. Schweden.....	153

XIV. Spanien153
XV. Vereinigtes Königreich153
E. Datenschutz in den Europäischen Organen und Einrichtungen 153

2.5 Verfassungsrechtliche Grundlagen

A. Verfassungsrechtliche Garantie und veränderte Informationsbeziehungen **158**

B. Informationelles Selbstbestimmungsrecht162

I. Schutzbereich und Dimensionen.....162

 1. Das Volkszählungsurteil: erneut gelesen.....163

 2. Informationelles Selbstbestimmungsrecht: Grundlagen.....164

 3. Kernbereich des Persönlichkeitsrechts.....171

 4. Sensitivität von Daten.....172

 5. Grundrechtsträger.....173

II. Grundlegende Anforderungen an die Gestaltung von
 Verwendungszusammenhängen.....174

 1. Transparenz und Auskunftsrechte.....174

 2. Unabhängige Kontrollen als Kompensat von Transparenz- und
 Rechtsschutzverlusten.....175

 3. Zweckfestlegung und-bindung.....176

 4. Erforderlichkeit.....178

 5. Weitergehende Festlegung der Erhebungs- und
 Verarbeitungsvorgänge.....178

 6. Einflussmöglichkeiten der Betroffenen.....178

III. Schutzpflichten des Staates.....179

 1. Schutz durch Systemgestaltung.....180

 2. Selbstschutz als Schutzoption.....180

 3. Selbstregulierung als dritte Säule des Datenschutzrechts.....181

IV. Recht auf Wissen und Nichtwissen.....183

 1. Recht auf Wissen.....183

 2. Recht auf Nichtwissen.....184

C. Spezielle grundrechtliche Garantien185

2.6 Regelungsrahmen und Kompetenzen

A.Grundlagen.....188

I. Rechtsentwicklung in der Europäischen Union.....188

II. Aufteilung der Staatsgewalt in der Bundesrepublik Deutschland 190

B. Datenschutz im Spannungsfeld föderaler Gesetzgebungskompetenzen 191

I. Kompetenzschwerpunkte des Bundes.....191

II. Kompetenzschwerpunkte der Länder.....193

2.7 Geschichte des Datenschutzrechts

A. Datenschutz als Rechtsgebiet.....195

B. Erste Phase: Bis zum Erlass des BDSG.....196

I. Umfeld und Hintergründe.....196

II. Vorgeschichte.....	197
1. USA.....	197
2. Bundesrepublik Deutschland.....	199
III. Erstmalige Implementierung des BDSG.....	202
1. Organisatorische Umsetzung.....	202
2. Herstellung von Akzeptanz.....	203
3. Zeitschriften und Fortbildung.....	205
C. Zweite Phase: Reaktionen auf das Volkszählungsurteil.....	207
I. Erste Novellierungsansätze.....	207
II. Volkszählungsurteil des BVerfG.....	209
III. Weiter Weg zur ersten BDSG-Novelle.....	210
D. Dritte Phase: Anpassung an das europäische Datenschutzniveau.....	212
I. Europäische Datenschutz-Richtlinie.....	212
II. Landesrecht und bereichsspezifische Regelungen.....	213
III. BDSG-Novelle 2001.....	214
E. Jüngste Entwicklungen und Ausblick.....	216

3. Konzepte des Datenschutzes

3.1 Konzept der normativen Zweckbegrenzung

A. Grundlagen.....	221
I. Bedeutung der Zweckbindung.....	221
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	222
1. Verfassungsunmittelbare Rechte - Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts.....	222
2. Subjektive Rechte.....	223
3. Fehlende Grundsatzregelung - subsidiäre Anwendung verfassungsrechtlicher Grundsätze.....	224
III. Europarechtliche Aspekte.....	225
1. Zielsetzung und Grundlinien der Datenschutzrichtlinie.....	225
2. Die Zentralnormen der Art. 6 Abs. 1 und Art. 7 DSRL.....	226
B. Die Zweckbindung im Datenschutzrecht.....	229
I. Gesetzliche Positivierungen der Zweckbindung.....	229
1. Ausdrückliche Regelungen des allgemeinen Datenschutzrechts.....	229
2. Bereichsspezifische Positivierung des Zweckbindungsgebotes.....	240
II. Gesetzlich zugelassene Durchbrechungen der Zweckbindung.....	247
1. Typische Tatbestände der Zweckänderung- gesetzlich zugelassene multifunktionale Datenverwendung.....	247
2. Datenschutzrechtliche Anforderungen an die Übermittlungsbefugnis.....	255
3. Datenabruf durch andere öffentliche Stellen als Zweckänderung - einseitiger Zugriff auf fremde Datenbestände.....	260
4. Datenabgleich als besondere Form der Zweckänderung - automatisierter Datenzugriff.....	262

3.2 Konzept der Datensicherung

A. Grundlagen.....	270
I. Bedeutung der Datensicherung.....	270
II. Geschichtliche Entwicklung.....	271
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	275
IV. Europarechtliche Aspekte.....	276
B. Datensicherheitskonzepte.....	277
I. IT-Konzept, Risikoanalyse, Schutzbedarfsfeststellung.....	278
1. IT-Rahmenkonzept.....	279
2. Risikoanalyse.....	282
3. Schutzbedarfsfeststellung.....	233
II. Erstellung eines Datensicherheitskonzepts.....	287
III. Softwareunterstützung bei der Erstellung von Datensicherheitskonzepten.....	288
C. Rechtspolitische Hinweise.....	289

3.3 Privacy Enhancing Technologies

A. Grundlagen.....	292
I. Bedeutung von Privacy Enhancing Technologies.....	292
II. Geschichtliche Entwicklung.....	294
III. Rechtliche Grundlagen.....	297
1. Verschiedene Generationen von Datenschutzgesetzen.....	297
2. Fortschritte bei den Regelungen in den Datenschutzgesetzen.....	297
IV. Technische Normen.....	300
B. Begriffe und Grundsätze.....	301
I. Begriffe im Zusammenhang mit Privacy Enhancing Technologies.....	301
1. Definitionen.....	301
2. Typologie.....	303
3. Mehrseitige Sicherheit.....	304
II. Grundsätze der Privacy Enhancing Technologies.....	304
1. Datenvermeidung und Datensparsamkeit.....	305
2. Systemdatenschutz.....	310
3. Steuerung durch den Nutzer, Selbstdatenschutz.....	310
4. Transparenz und andere vertrauensbildende Maßnahmen.....	311
C. Anwendungen im Bereich der Privacy Enhancing Technologies.....	313
I. Konzepte, Projekte und Anwendungen.....	313
1. Ein allgemeines Konzept: Identitätsmanagement.....	313
2. Telekommunikation sowie Tele- und Mediendienste.....	314
3. Zahlungssysteme.....	316
4. Biometrie.....	316
5. Software-Agenten.....	317
6. Virtuelles Datenschutzbüro.....	318
II. Überlegungen zum Grad der Datenschutzfreundlichkeit.....	318

D. Ausblick: Entwicklung von Privacy Enhancing Technologies	320
I. Chancen der Entwicklung und des Einsatzes von Privacy Enhancing Technologies	320
II. Randbedingungen und Grenzen von Privacy Enhancing Technologies	321
1. Allgemeine Grenzen von Datenschutztechnik	321
2. Kleine Änderung, große Wirkung	322
3. Privacy Enhancing Technologies und generelle Trends in der Informationstechnik	323
4. Zusätzliche Risiken durch Privacy Enhancing Technologies?	323
III. Ausblick	323

3.4 Konzepte des Selbst Datenschutzes

A. Grundlagen	327
I. Bedeutung des Selbst Datenschutzes	327
II. Geschichtliche Entwicklung	328
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen	330
1. Betroffene Grundrechte	330
2. Schutz- und Gewährleistungspflicht des Staats	332
IV. Europarechtliche Aspekte	334
V. Rechtsgrundlagen	335
1. Bundesdatenschutzgesetz	335
2. Telediensteschutzgesetz und Mediendienste-Staatsvertrag	335
B. Konzepte des Selbstschutzes	337
I. Die Grundidee	338
II. Selbstschutz durch Technik	340
III. Elemente des Selbst Datenschutzes	342
1. Transparenz	342
2. Vermeidung des Personenbezugs,	344
3. Erforderlichkeit der Datenverarbeitung	350
4. Zweckbindung	351
5. Betroffenenrechte	352
6. Datensicherheit	352
IV. Infrastrukturverantwortung des Staats	353
1. Förderung von Selbstschutzprodukten	354
2. Technische Infrastrukturleistungen	354
3. Vorsorgemaßnahmen	355
4. Aufklärung, Bildung und Unterstützung	356
V. Regelungsbedarf	357
1. Anerkennung	357
2. Verpflichtungen	358
3. Infrastruktureregelungen	358
4. Vorsorgeregelungen	359
5. Förderung	360
C. Rechtspolitische Hinweise	361

3.5 Konzepte des Systemdatenschutzes

A. Grundlagen.....	364
I. Bedeutung des Systemschutzes.....	364
II. Das ursprüngliche Konzept.....	364
III. Systemschutz als Funktionsbedingung des Gemeinwesens.....	366
B. Rechtsgrundlagen des herkömmlichen Systemschutzes.....	368
I. Allgemeine Datenschutzgesetzgebung.....	368
II. Bereichsspezifische Konzepte.....	369
C. Das moderne Konzept: Datenvermeidung.....	370
I. Erste Ansätze.....	370
II. Multimediagesetzgebung von Bund und Ländern.....	372
III. Datenschutzgesetze der „dritten Generation“.....	374
IV. Notwendige Weiterentwicklung des Systemschutzes.....	378
D. Fazit.....	386

3.6 Konzepte der Selbstregulierung

A. Grundlagen.....	389
I. Bedeutung der Selbstregulierung.....	389
II. Geschichtliche Entwicklung.....	390
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	393
1. Betroffene Grundrechte.....	393
2. Co-Regulierung von Staat und Verbänden.....	395
IV. Europarechtliche Aspekte.....	397
V. Rechtsgrundlagen.....	399
B. Konzepte einer verbindlichen Selbstregulierung.....	401
I. Modelle der Selbstregulierung.....	402
1. Unverbindliche Selbstverpflichtungen.....	402
2. Selbstregulierung statt gesetzlicher Regulierung.....	403
3. Co-Regulierung.....	404
4. Vorgaben bei der Wahl der Modelle.....	405
II. Anforderungen an ein Konzept der Selbstregulierung.....	405
1. Zu stärkende Vorteile der Selbstregulierung.....	406
2. Zu reduzierende Problemtendenzen der Selbstregulierung.....	408
3. Regulierte Selbstregulierung.....	409
III. Ausländische Konzepte als Vorbilder?.....	410
1. USA.....	410
2. Japan.....	413
3. Kanada.....	417
4. Niederlande.....	419
5. Sonstige europäische Mitgliedstaaten.....	421
IV. Konzeptvorschlag für die Bundesrepublik Deutschland.....	422
1. Zielsetzung der Selbstregulierung.....	422
2. Gegenstände der Selbstregulierung.....	423
3. Anreize zur Selbstregulierung.....	424

4. Gesetzlicher Rahmen der Selbstregulierung.....	427
5. Anerkennung der selbstgesetzten Regeln.....	428
6. Verbindlichkeit der selbstgesetzten Verhaltensregeln.....	430
7. Wettbewerbsrechtliche Zulässigkeit.....	434
C. Rechtspolitische Hinweise.....	436

3.7 Datenschutzaudit

A. Grundlagen.....	439
I. Bedeutung des Datenschutzaudits.....	439
1. Neues Instrument des Datenschutzes.....	439
2. Ziele eines Datenschutzaudits.....	439
II. Geschichtliche Entwicklung.....	442
1. Bundesrepublik Deutschland.....	442
2. USA.....	447
3. Japan.....	450
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	454
1. Grundrechtsrelevanz eines Datenschutzaudits.....	454
2. Gesetzgebungskompetenz.....	456
3. Vollzugskompetenz.....	458
IV. Europarechtliche Aspekte.....	458
V. Rechtsgrundlagen.....	459
1. § 9a BDSG.....	459
2. § 17 MDStV und § 47e RSfV.....	460
3. Datenschutzaudit in den LDSG.....	460
B. Konzept eines Datenschutzaudits.....	462
I. Systemaudit und Produktaudit.....	462
1. Systemaudit.....	464
2. Produktzertifizierung.....	464
3. Gemeinsame Eigenschaften einer Produktzertifizierung und eines Datenschutzaudits.....	467
II. Umweltschutzaudit als Vorbild.....	469
III. Teilnehmer.....	471
IV. Gegenstand.....	472
V. Maßstab: objektive und subjektive Kriterien.....	473
1. Objektive Kriterien.....	473
2. Subjektive Kriterien.....	475
VI. Durchführung des Audits.....	477
VII. Bedeutung des internen Datenschutzbeauftragten.....	479
VIII. Gutachter.....	480
IX. Registrierung.....	480
X. Datenschutzerklärung und Auditzeichen als Kommunikationsmittel.....	481
1. Datenschutzerklärung.....	481
2. Datenschutzauditzeichen.....	483
C. Rechtsschutz- und Verfahrensfragen.....	483
D. Zukunftsaussichten.....	484

4. Allgemeiner Datenschutz

4.1 Geschützte Daten

A. Grundlagen.....	486
I. Bedeutung des Schutzes personenbezogener Daten.....	486
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	486
III. Europarechtliche Aspekte.....	488
ß. Personenbezogene Daten.....	490
I. Datenschutzrechtliche Anforderungen an den Personenbezug.....	490
II. Relativität des Personenbezugs.....	491
III. Anonyme und pseudonyme Daten.....	492
1. Anonyme Daten.....	492
2. Pseudonyme Daten.....	494
IV. Daten natürlicher Personen.....	495
V. Besonders geschützte Daten.....	496
1. Besondere Arten personenbezogener Daten.....	497
2. Verarbeitungsregeln für besondere Arten personenbezogener Daten.....	497
C. Rechtspolitische Hinweise.....	499

4.2 Datenerhebung, -Verarbeitung und -nutzung

A. Grundlagen.....	502
I. Geschichtliche Entwicklung.....	502
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	503
III. Entwicklung nach der Volkszählungsentscheidung.....	504
1. Entwicklung im Gesetzesrecht.....	504
2. Verfassungsrechtliche Weiterentwicklung.....	506
IV. Europarechtliche Aspekte.....	507
1. Automatisierte Verarbeitung nach der Konvention des Europarats.....	507
2. Verarbeitung nach der EG-Datenschutzrichtlinie.....	507
B. Formen des Datenumgangs im Einzelnen.....	509
I. Erhebung.....	510
II. Verarbeitung - die fünf Phasen.....	515
1. Speichern.....	515
2. Verändern.....	516
3. Übermitteln.....	517
4. Sperren.....	520
5. Löschen.....	520
III. Nutzung.....	522
C. Kritische Betrachtung.....	523

4.3 Verantwortliche Stellen

A. Grundlagen.....	527
I. Bedeutung des Begriffs.....	527

II. Geschichtliche Entwicklung.....	527
III. Europarechtliche Aspekte.....	528
B. Verantwortliche Stellen im öffentlichen und im nicht-öffentlichen Bereich	528
I. Definition des § 3 Abs. 7 BDSG.....	528
II. Öffentlicher Bereich.....	530
1. Verantwortliche öffentliche Stellen des Bundes.....	531
2. Verantwortliche öffentliche Stellen der Länder.....	533
III. Nicht-öffentlicher Bereich.....	534
1. Natürliche Personen.....	534
2. Juristische Personen.....	535
3. Personenvereinigungen und Personengesellschaften des privaten Rechts.....	535
IV. Emzelfragen.....	536
1. Freiberufler.....	536
2. Verbände und Parteien.....	536
3. Öffentliche Arbeitgeber.....	537
4. Öffentlich-rechtliche Wettbewerbsunternehmen.....	537
5. Verbundene Unternehmen/Konzernunternehmen.....	537
6. Arbeitnehmervertretungen/Gewerkschaften.....	538
7. Religionsgemeinschaften/Privatrechtlich organisierte kirchliche Einrichtungen.....	540
C. Aufsicht und Rechtsschutz	541
I. Aufsicht.....	541
II. Rechtsschutz.....	542
D. Rechtspolitische Hinweise	544

4.4 Rechte der Betroffenen

A. Grundlagen	547
I. Normative Anknüpfungspunkte.....	547
II. Geschichtliche Entwicklung.....	548
III. Europarechtliche Aspekte.....	549
B. Rechte der Betroffenen	549
I. Benachrichtigung.....	550
1. Benachrichtigung im öffentlichen Bereich.....	551
2. Benachrichtigung im nicht-öffentlichen Bereich.....	552
II. Auskunftsrechte.....	554
1. Besonderheiten im öffentlichen Bereich.....	555
2. Besonderheiten im nicht-öffentlichen Bereich.....	556
III. Eingriffsrechte der Betroffenen.....	558
1. Berichtigung.....	558
2. Löschung.....	560
3. Sperrung.....	561
4. Widerspruch.....	564
IV. Unabdingbarkeit.....	565

V. Schadensersatz	566
VI. Strafrechtliche Möglichkeiten	567
VII. Einschaltung Dritter	567
C. Aufsicht und Rechtsschutz	568
I. Aufsicht	568
II. Rechtsschutz	568
D. Rechtspolitische Hinweise	569

4.5 Datensicherung

A. Grundlagen	571
I. Gewährleistung des Rechts auf informationelle Selbstbestimmung	571
II. Geschichte der technisch-organisatorischen Regelungen	572
1. Entwicklung seit Beginn der Datenschutzgesetzgebung	572
2. Entwicklung der technischen Regelungen im BDSG	573
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen	575
IV. Europarechtliche Vorgaben	575
B. Rechtlicher Rahmen der Datensicherung	576
I. Anforderungen des BDSG	576
1. Technische und organisatorische Maßnahmen, § 9 BDSG	576
2. Die Anlage zu § 9 BDSG	578
II. Datensicherung in anderen Rechtsvorschriften	585
1. Landesdatenschutzgesetz	585
2. TDDSG und MDStV	587
3. SGB X	588
C. Technische Verfahren zur Gewährleistung der Datensicherung	588
I. Organisatorische und technische Methoden der Datensicherung	588
1. Schaffung verbindlicher Regelungen	588
2. Dokumentation	589
3. Physische Abschottung	590
4. Authentifikation	590
5. Protokollierung	592
6. Kryptographische Verschlüsselung	592
7. Back-up	594
8. Erkennung externer Angriffe	595
II. Erstellung von Sicherheitskonzepten	596
1. IT-Sicherheitshandbuch des BSI	596
2. IT-Grundschutzhandbuch des BSI	597
D. Rechtspolitische Hinweise	598

4.6 Zulässigkeit der Erhebung, Verarbeitung und Nutzung im privaten Bereich

A. Einführung	601
I. Bedeutung der §§ 27-30 BDSG	601

II. Anwendungsbereich.....	602
1. Öffentlich-rechtliche Wettbewerbsunternehmen.....	603
2. Verhältnis zu bereichsspezifischen Normen.....	604
B. Zulässigkeit der Erhebung, Verarbeitung und Nutzung im privaten Bereich.....	605
I. Datenerhebung, -Verarbeitung und -nutzung für die Erfüllung eigener Geschäftszwecke.....	605
1. Tatbestandsalternativen.....	605
2. Übermittlung oder Nutzung für einen anderen Zweck.....	609
II. Geschäftsmäßige Datenerhebung und -speicherung zum Zweck der Übermittlung.....	613
1. Vorherige Zweckfestlegung bei geschäftsmäßiger Erhebung personenbezogener Daten.....	614
2. Geschäftsmäßige Erhebung, Speicherung oder Veränderung personenbezogener Daten.....	614
3. Übermittlung personenbezogener Daten.....	617
III. Geschäftsmäßige Erhebung und Speicherung zum Zweck der Übermittlung in anonymisierter Form.....	619
1. Nonnadressaten.....	620
2. Verfahrensanforderungen.....	620
3. Veränderung.....	621
4. Lösungsverpflichtung.....	622
IV. Auftragsdatenerhebung, -Verarbeitung und -nutzung.....	622
1. Begriff der Auftragsdatenverarbeitung.....	622
2. Verantwortung des Auftraggebers.....	623
3. Pflichten des Auftraggebers.....	624
4. Pflichten des Auftragnehmers.....	624
5. Form und Inhalt des Auftrags.....	625
C. Rechtsschutz.....	626

4.7 Zulässigkeit der Erhebung, Verarbeitung und Nutzung im öffentlichen Bereich

A. Grundlagen.....	629
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	629
1. Das Datenschutzgrundrecht im Bund und in den Ländern.....	630
2. Staatsgerichtetheit des Grundrechts.....	631
3. Schranken.....	631
4. Verbot mit Erlaubnisvorbehalt.....	631
5. Kritik am Grundrechtsbezug des Datenschutzes.....	632
II. Rechtsgrundlagen und ihre Entstehungsgeschichte.....	632
III. Vorfragen.....	633
1. Bedeutung der Verarbeitungsform.....	633
2. Erheblichkeitsschwelle.....	634
3. Datenschutzgesetze als Schutznormen und Eingriffsregelungen.....	635
4. Reichweite der Eingriffsermächtigungen in den allgemeinen Datenschutzgesetzen.....	635

5. Personenbezogene Daten/anonyme Daten	637
6. Definition des öffentlichen Bereichs; Sonderregelungen für Medien, Kirchen und Justiz.....	637
7. Ausländische öffentliche Stellen.....	640
IV. Bedeutung bereichsspezifischer Regelungen, Verhältnis zum Verwaltungsverfahrenrecht	640

B. Zulässigkeit der einzelnen Phasen der Datenverarbeitung sowie der Erhebung und Nutzung

I. Einwilligung als Rechtsgrundlage	641
1. Erforderlichkeit oder Nützlichkeit?.....	642
2. Freiwilligkeit der Einwilligungserteilung	643
3. Einwilligung von Geschäftsunfähigen und nicht Einsichtsfähigen	644
4. Formerfordernis, Schriftlichkeit	644
5. Information der Betroffenen	645
6. Einwilligung bei Informationen über Dritte.....	645
7. Ausschluss der Einwilligung wegen vorrangiger Daten- verarbeitungsregeln	645
II. Zulässigkeit der Erhebung von personenbezogenen Daten durch öffentliche Stellen ohne Einwilligung der Betroffenen	646
1. Begriff der Erforderlichkeit	647
2. Grundsatz der Erhebung beim Betroffenen	649
3. Ausnahmen vom Erstbefragungsgrundsatz.....	650
4. Erhebung von besonders geschützten Daten.....	652
III. Zweckbindung	653
1. Bedeutung des Erhebungszwecks/Zweckbindungsgrundsatz.	653
2. Regelmäßig mit dem Erhebungszweck verbundene Zwecke.	655
3. Zulässigkeit der Zweckänderung erhobener Daten.....	656
4. Besondere Zweckbindung bei Daten, die einem Berufs- oder besonderen Amtsgeheimnis unterliegen.....	657
5. Besondere Zweckbindung von „Protokolldaten“.....	657
6. Besondere Zweckbindung von „besonderen Daten“.....	658
IV. Speichern, Verändern, Nutzen	659
1. Speicherung, Veränderung und Nutzung im Rahmen des Erhebungszwecks.....	659
2. Speicherung, Veränderung und Nutzung von Daten, die nicht erhoben worden sind.....	660
3. Speicherung, Veränderung und Nutzung personenbezogener Daten für andere als die Erhebungszwecke.....	660
V. Übermittlung	661
1. Rechtsgrundlagen/Allgemeines.....	661
2. Datenempfänger.....	662
3. Bereits bekannte Daten.....	662
4. Datenübermittlungen an inländische öffentliche Stellen.	663
5. Datenübermittlungen an private Stellen und Personen	665
6. Übermittlungen an Stellen der EU-Mitgliedstaaten im Geltungsbereich der DSRL.....	668

7. Übermittlungen an Stellen der EG-Mitgliedstaaten außerhalb des Geltungsbereichs der DSRL und an Drittstaaten	669
8. Übermittlungen an Kirchen und Religionsgemeinschaften	670
VI. Löschung und Sperrung	670
VII. Bereichsspezifische Vorschriften in den allgemeinen Datenschutzgesetzen	671
1. Personaldatenverarbeitung	671
2. Wissenschaftsregelungen	671
3. Planungsvorhaben	671
4. Ordensverleihungen	672
5. Begnadigungsverfahren	672
6. Sonstige Sonderregelungen	672
VIII. Besondere Anforderungen an spezielle Formen der Datenverarbeitung	672
1. Direktabrufverfahren	672
2. Auftragsdatenverarbeitung und Outsourcing	673
3. Chipkarten	673
4. Videoaufnahmen und -aufzeichnungen	674
5. Fernmessen, Fernwirken	675
6. Automatisierte Einzelentscheidungen	675
IX. Technisch-organisatorische Vorkehrungen als Zulässigkeitsvoraussetzung	676

4.8 Einwilligung des Betroffenen

A. Grundlagen	680
I. Bedeutung	680
II. Geschichtliche Entwicklung	682
III. Europarechtliche Aspekte	683
IV. Rechtsgrundlagen	684
B. Einwilligung	685
I. Verhältnis der Einwilligung zu den gesetzlichen Ermächtigungsgrundlagen	685
II. Rechtsnatur der Einwilligung	686
III. Anwendungsbereich und -grenzen	687
IV. Wirksamkeitsvoraussetzungen	688
1. Formale Anforderungen	689
2. Inhaltliche Anforderungen	695
3. Sensible Daten	698
4. Übersicht über die Wirksamkeitsvoraussetzungen	699
V. Einwilligungsklausel bei Formularverträgen	700
VI. Verweigerung der Einwilligung	701
VII. Widerruf der Einwilligung	702
C. Einwilligungen im Online-Umfeld	703
I. Bedeutung	703
II. Unterschiede zum allgemeinen Datenschutzrecht	704
III. Informationspflichten	704

IV. Gegenstand der Einwilligung.....	705
V. Wirksamkeitsvoraussetzungen.....	705
1. Koppelungsverbot.....	706
2. Elektronische Form.....	709
VI. Widerruf der Einwilligung.....	711
D. Rechtsschutz- und Verfahrensfragen.....	712
E. Rechtspolitische Hinweise.....	712

4.9 Besondere Datenschutzpflichten

A. Grundlagen.....	717
B. Gesetzliche Geheimhaltungspflichten.....	718
I. Anwaltliche Schweigepflicht.....	718
1. Entstehung der gesetzlichen Regelung.....	718
2. Überblick über den Regelungsgehalt und den Normzweck des § 43a Abs. 2 BRAO.....	719
3. Inhalt der Verschwiegenheitspflicht.....	720
4. Folgen der Verschwiegenheitspflicht.....	722
5. Ausnahmen von der Verschwiegenheitspflicht.....	726
6. Rechtsfolgen der Verletzung der Verschwiegenheitspflicht.....	729
II. Amtsgeheimnis am Beispiel des Steuergeheimnisses.....	729
1. Normzweck.....	730
2. Regelungsinhalt.....	730
3. Folgen des Steuergeheimnisses.....	733
4. Ausnahmen vom Steuergeheimnis.....	734
5. Rechtsfolgen der Verletzung des Steuergeheimnisses.....	739
C. Gesetzlich nicht geregelte Berufsgeheimnisse.....	739
I. Schutzzweck.....	739
II. Grundlagen.....	740
III. Inhalt der ärztlichen Schweigepflicht.....	740
IV. Folgen der ärztlichen Schweigepflicht.....	741
1. Zeugnisverweigerungsrecht.....	741
2. Beschlagnahmeverbot.....	742
3. Übergabe der Patientendatei bei einer Praxisübergabe.....	742
4. Abtretung von Honorarforderungen.....	742
5. Eidesstattliche Versicherung.....	742
V. Ausnahmen vom Gebot der ärztlichen Schweigepflicht.....	742
1. Gesetzliche Verpflichtungen.....	743
2. Ermächtigung zur Offenbarung.....	743
VI. Rechtsfolgen des Verstoßes gegen die ärztliche Schweigepflicht.....	744
D. Zusammenfassung.....	744

5. Datenschutzkontrolle

5.1 Bundesbeauftragter für den Datenschutz

A. Grundlagen	748
I. Stellung des Bundesbeauftragten für den Datenschutz	748
1. Institutionelle Kontrolle des Datenschutzes im Überblick	748
2. Konzeption der Datenschutzkontrolle im öffentlichen Bereich des Bundes.....	750
II. Geschichtliche Entwicklung	751
1. Frühe Plädoyers für eine institutionelle Fremdkontrolle	751
2. Konzeptionswandel in der Entstehungsgeschichte des BDSG 1977 ..	751
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen	752
1. Äußerungen des BVerfG zur Institution des Datenschutzbeauftragten.....	753
2. Divergierende Auffassungen in der Literatur.....	754
3. Schlussfolgerungen des Novellierungsgesetzgebers 1990.....	756
IV. Rechtsgrundlagen	756
1. Selbstkontrolle und Fremdkontrolle im Bundesbereich	756
2. Sedes matenae: §§ 22-26 BDSG.....	757
3. Vorübergehende Aufgaben nach dem Einigungsvertrag	757
V. Dienststelle des Bundesbeauftragten	758
1. Organisation und Geschäftsverteilung	758
2. Bisherige Amtsinhaber.....	758
B. Der Bundesbeauftragte für den Datenschutz nach §§ 22-26 BDSG	759
I. Organisations- und dienstrechtlicher Status des Bundesbeauftragten ...	759
1. Organisation, Ausstattung und Vertretung (§§ 22, 23 BDSG).....	759
2. Persönliche und dienstliche Rechtsstellung	762
II. Aufgaben und Befugnisse des Bundesbeauftragten	765
1. Kontrolle der Daten verarbeitenden Stellen des Bundes (§§ 24, 25 BDSG).....	765
2. Erledigung von Eingaben Betroffener (§ 21 BDSG).....	770
3. Kooperation mit Parlament und Regierung (§ 26 BDSG).....	773
4. Beratung und Dienstleistung für Betroffene und Anwender	778
III. Sachliche Unabhängigkeit des Bundesbeauftragten (§ 24 Abs. 4, 2, 3 BDSG).....	779
1. Unabhängigkeit der Amtsausübung.....	779
2. Rechtsaufsicht der Bundesregierung.....	779
IV. Europäische Verpflichtungen und internationale Einbindungen	780
1. Europäisches Gemeinschafts- und Unionsrecht	780
2. Konventionsrecht des Europarates.....	781
3. Internationale Datenschutzaktivitäten.....	782
C. Rechtsschutz und Verfahrensfragen	782
I. Verwaltungsprozessuale Fragen	782
1. Passivlegitimation.....	782
2. Prozessvertretung	783

II. Streitigkeiten im Zusammenhang mit dem Anrufungsrecht nach	
§ 21 BDSG	783
1. Leistungsklage gegen Untätigbleiben des Bundesbeauftragten.	783
2. Mangelnde Verwaltungsaktsqualität des Eingabebescheides.	783
III. Streitigkeiten im Zusammenhang mit Beanstandungen nach	
§ 25 BDSG	784
D. Reformdiskussion	784
I. Gesetzesänderungen in der ersten Stufe der Novellierung des BDSG ...	784
1. Wegfall der Begrenzung auf Anlasskontrolle bei Daten-	
verarbeitungen in Akten	785
2. Unterrichtsbefugnis über wesentliche Entwicklungen des	
Datenschutzes	785
3. Wegfall des Dateienregisters beim Bundesbeauftragten.	785
II. Überlegungen für die zweite Stufe der Datenschutzreform	785
1. Unterscheidung zwischen öffentlichem und nicht-öffentlichem	
Bereich	785
2. „Völlige Unabhängigkeit“ der Kontrollstellen	786
5.2 Datenschutzbeauftragte der Länder	
A. Grundlagen	787
I. Bedeutung der Landesbeauftragten für den Datenschutz.	787
II. Geschichtliche Entwicklung.	788
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen	789
IV. Europarechtliche Aspekte.	789
V. Rechtsgrundlagen	789
B. Die Landesbeauftragten für den Datenschutz	790
I. Rechtsstellung, Aufgaben und Befugnisse.	790
II. Regelungen der Länder.	791
1. Baden-Württemberg	791
2. Bayern	792
3. Berlin	793
4. Brandenburg	793
5. Bremen	794
6. Hamburg	794
7. Hessen	795
8. Mecklenburg-Vorpommern	795
9. Niedersachsen	796
10. Nordrhein-Westfalen	796
11. Rheinland-Pfalz	797
12. Saarland	797
13. Sachsen	798
14. Sachsen-Anhalt	798
15. Schleswig-Holstein	799
16. Thüringen	799
III. Zusätzliche Aufgaben und Befugnisse.	800

C. Künftige Entwicklung.....	801
I. Einheitliche Kontrollstellen.....	801
II. Sanktionsmöglichkeiten.....	801

5.3 Datenschutzbeauftragte der öffentlich-rechtlichen Rundfunkanstalten

A. Grundlagen.....	803
I. Errichtung von Rundfunkanstalten.....	803
II. Ausgestaltung der Rundfunkordnung.....	804
III. Verfassungsbedingte Besonderheit der Kontrolle.....	804
IV. Europarechtliche Aspekte.....	805
V. Rechtsgrundlagen.....	805
B. Der Datenschutzbeauftragte öffentlich-rechtlicher Rundfunkanstalten ...	806
I. Funktion des Rundfunk-Datenschutzbeauftragten.....	806
1. Allgemeines zur Funktion.....	806
2. Landesrechtliche Besonderheiten.....	806
II. Bestellung eines Rundfunk-Datenschutzbeauftragten.....	806
1. Verfahren der Bestellung.....	806
2. Dauer der Bestellung.....	807
3. Fachliche Voraussetzungen einer Bestellung.....	807
III. Unabhängigkeit und Gesetzesunterworfenheit.....	807
1. Allgemeines.....	807
2. Inhalt der Unabhängigkeit.....	808
3. Gesetzesunterworfenheit.....	808
IV. Amt und Dienstaufsicht.....	809
1. Amt des Rundfunkbeauftragten für den Datenschutz.....	809
2. Dienstaufsicht.....	809
V. Kontrolle durch den Rundfunk-Datenschutzbeauftragten.....	810
1. Allgemeines.....	810
2. Beratung und Vorabkontrolle.....	811
3. Durchführung der Kontrollen.....	811
4. Datenschutzrechtliche Kontrolle beim Rundfunkgebühreneinzug	811
VI. Anrufungsrecht von Betroffenen.....	813
VII. Beanstandungsrecht des Rundfunkdatenschutzbeauftragten.....	813
VIII. Tätigkeitsberichte und sonstige Berichte.....	813
1. Tätigkeitsberichte.....	813
2. Sonstige Berichte.....	814
IX. Verschwiegenheitspflicht des Rundfunk-Datenschutzbeauftragten.....	814
X. Zusammenarbeit eines Rundfunkdatenschutzbeauftragten mit anderen Kontrollstellen.....	814
1. Zusammenarbeit mit anderen Rundfunk- und Landesdatenschutz- beauftragten.....	814
2. Zusammenarbeit mit der Konferenz der Datenschutzbeauftragten und der europäischen Datenschutzgruppe.....	815
C. Praktikabilität und notwendige Gesetzesänderungen.....	815

5.4 Aufsichtsbehörden

A. Grundlagen	817
I. Bedeutung der Datenschutzaufsicht durch die Aufsichtsbehörden	817
II. Geschichtliche Entwicklung	818
1. BDSG 1977	818
2. BDSG 1990	820
3. TDDSG und MDStV	821
4. Statistische Angaben zur Aufsichtstätigkeit	821
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen	823
IV. Europarechtliche Aspekte	824
B. Aufsichtsbehörden	827
I. Normadressaten, Übersicht über Aufgaben und Befugnisse	827
1. Der Aufsicht unterliegende Stellen (Normadressaten)	827
2. Übersicht über Aufgaben und Befugnisse	828
II. Die Aufgaben im Einzelnen	829
1. Registrierstelle	829
2. Beschwerdestelle	832
3. Kontrollstelle	833
4. Sanktionsstelle	839
5. Beratungsstelle	841
III. § 38 Abs. 6 BDSG (Länderkompetenz) und funktionale Unabhängigkeit	842
IV. Gliederung der Aufsichtsbehörden (Stand 31. 12. 2001)	844
C. Rechtsschutz- und Verfahrensfragen	846
I. Betroffener - Aufsichtsbehörde	846
II. Zu kontrollierende Stelle - Aufsichtsbehörde	847
D. Rechtspolitische Hinweise	848

5.5 Betriebliche Datenschutzbeauftragte

A. Grundlagen	852
I. Bedeutung der betrieblichen Datenschutzbeauftragten	852
1. Gesetzliche Regelung	852
2. Zielsetzung des Gesetzgebers	853
II. Geschichtliche Entwicklung	854
III. Europarechtliche Aspekte	856
B. Aufgaben und Stellung der betrieblichen Datenschutzbeauftragten	857
I. Mitwirkung bei der Gewährleistung der Einhaltung von Gesetzen	857
1. Beratungsaufgaben	858
2. Schulungsaufgaben	864
3. Kontrollaufgaben	866
4. Registeraufgaben	871
II. Organisatorische Aufgaben	872
1. Datenschutzkonzept	872

2. Aufbauorganisation des Datenschutzes in einem Unternehmen	874
3. Ablauforganisation des Datenschutzes im Unternehmen	876
III. Position des Datenschutzbeauftragten im Unternehmen	879
1. Formale Position innerhalb des Unternehmens	879
2. Unterstützungspflichten des Unternehmens	881
IV. Persönliche Anforderungen	883
1. Qualifikation des bDSB und seines Helpersonals	883
2. Kooperationsfähigkeit	884
C. Arbeitsrechtliche Stellung	885
I. Benschteilungsverbot	885
II. Haftung	885
III. Kündigungsschutz - Widerruf der Bestellung	886
D. Entwicklungstendenzen für die Zukunft	887

5.6 Behördliche Datenschutzbeauftragte

A. Grundlagen	890
I. Der behördliche Datenschutzbeauftragte im System der datenschutzrechtlichen Selbstkontrolle	890
II. Europarechtliche Grundlagen	891
B. Der behördliche Datenschutzbeauftragte	891
I. Rechtsstellung	891
1. Allgemeines	891
2. Rechtsstellung bei ausdrücklicher gesetzlicher Regelung	892
3. Rechtsstellung in den übrigen Fällen	893
II. Pflichten und Aufgaben	894
1. Allgemeine Aufgabenstellung	894
2. Pflicht zur Verschwiegenheit	895
III. Rechte und Befugnisse	895
1. Unabhängigkeit und Weisungsfreiheit	895
2. Berichts- und Rügerechte	896
3. Kontroll- und Einsichtsrechte	897
4. Benachteiligungsverbot	898
5. Unterstützung durch die Behörde	898
IV. Anforderungen an die Qualifikation	901
1. Fachkunde	901
2. Zuverlässigkeit	903
3. Inkompatibilitäten	904
V. Einsatz externer Datenschutzbeauftragter	905
VI. Notariate	907
C. Verfahren	908
I. Verantwortliche Stelle	908
II. Bestellung	908
III. Abberufung	909
IV. Haftung	910
D. Ausblick	911

5.7 Straftaten und Ordnungswidrigkeiten gegen den Datenschutz

A. Grundlagen	913
I. Bedeutung des Datenschutzstrafrechts	914
II. Geschichtliche Entwicklung	915
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen	916
IV. Europarechtliche Aspekte	917
V. Rechtsgrundlagen	918
B. Einzelne Straf- und Ordnungswidrigkeitentatbestände	919
I. Ordnungswidrigkeiten nach § 43 BDSG	921
1. Allgemeine Voraussetzungen	921
2. Ordnungswidrigkeiten nach § 43 Abs. 1 BDSG	928
3. Straftaten nach § 43 Abs. 2 Nr. 1 bis Nr. 3 BDSG	932
4. Straftaten nach § 43 Abs. 2 Nr. 4 bis Nr. 6 BDSG	937
5. Subjektiver Tatbestand	938
6. Rechtswidrigkeit	938
7. Höhe der Geldbuße	939
8. Verfahren und zuständige Verwaltungsbehörde	940
9. Verjährung	940
10. Verhältnis von Ordnungswidrigkeiten zu Normen des materiellen Strafrechts	940
II. Straftaten gemäß § 44 BDSG	941
1. Allgemeines	941
2. Normadressat und Täterkreis	941
3. Einzelne Straftatbestände	942
4. Weitere subjektive Voraussetzungen	943
5. Antragserfordernis (§ 44 Abs. 2 BDSG)	943
6. Verhältnis zu anderen Normen des materiellen Strafrechts (Konkurrenzen)	944
III. Regelungen in den Landesdatenschutzgesetzen	944
IV. Probleme des Tatnachweises	946
C. Rechtsschutz	946
I. Rechtsschutz bei Straftatbeständen	946
II. Rechtsschutz bei Ordnungswidrigkeiten	947
D. Rechtspolitische Hinweise	947

6. Beschäftigtendatenschutz

6.1 Beschäftigtendatenschutz in der betrieblichen
Datenverarbeitung

A. Grundlagen	950
I. Bedeutung des Beschäftigtendatenschutzes	950
II. Geschichte des Beschäftigtendatenschutzes	951
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen	951
IV. Europarechtliche Aspekte	952

B. Betriebliche Datenverarbeitung und Beschäftigtendatenschutz	952
I. Drei Phasen der Datenverarbeitung	952
II. Grundsätze des Beschäftigtendatenschutzes	952
1. Datenschutz nach BDSG	952
2. Datensicherheit	954
3. Rechte des Arbeitnehmers	954
III. Datenverarbeitung vor Beginn des Arbeitsverhältnisses	956
1. Fragerecht des Arbeitgebers	956
2. Auskunftseinholung bei Dritten	958
3. E-Recruitment	959
4. Löschung von Bewerberdaten	959
IV. Datenverarbeitung während des Arbeitsverhältnisses	960
1. Betriebsarzt	960
2. Telefondatenerfassung und Mithören oder Aufzeichnung von Mitarbeitergesprächen	960
3. Videoüberwachung	962
4. Telearbeit	963
5. Verarbeitung von Arbeitnehmerdaten im Konzern	964
6. Transfer von Arbeitnehmerdaten ins Ausland	965
7. Datenschutz beim Betriebsrat	966
8. Internet und E-Mail am Arbeitsplatz	967
• 9. Datenschutz durch Mitbestimmung	968
10. Mitbestimmung durch Betriebsvereinbarungen	969
V. Datenverarbeitung nach Beendigung des Arbeitsverhältnisses	969
C. Rechtsschutz- und Verfahrensfragen	970
D. Rechtspolitische Hinweise	971

6.2 Datenschutz im öffentlichen Personalwesen

A. Grundlagen	974
I. Bedeutung	974
II. Geschichte	975
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen	975
IV. Rechtsgrundlagen	976
B. Datenschutz im öffentlichen Personalwesen	977
I. Die Erhebung personenbezogener Daten im Bewerbungsverfahren	977
II. Personalaktenrecht	981
1. Grundsätze der Personalaktenführung	981
2. Materieller Personalaktenbegriff	984
III. Aktuelle Fragen des Personaldatenschutzes	993
1. Personalverwaltungssysteme	993
2. Telefondatenerfassung	994
3. Internet- und E-Mail-Nutzung	996
4. Videoüberwachung	998
5. Chipkarten als Dienstaussweise	999
6. Outsourcing und Telearbeit	1000

C. Rechtsschutz- und Verfahrensfragen.....	1001
D. Rechtspolitische Hinweise.....	1002

6.3 Datenschutz durch Mitbestimmung

A. Grundlagen.....	1004
I. Normative Anknüpfungspunkte.....	1005
II. Entwicklung.....	1006
III. Europarechtliche Aspekte.....	1006
B. Datenschutz und Mitwirkungs- sowie Mitbestimmungstatbestände.....	1007
I. Mitwirkungsrechte.....	1007
1. Allgemeine Aufgaben, § 80 Abs. 1 BetrVG.....	1007
2. Gestaltung von Arbeitsplatz, Arbeitsablauf und Arbeitsumgebung gemäß §§ 90, 91 BetrVG.....	1010
3. Mitwirkung bei der Personalplanung, § 92 BetrVG.....	1011
4. Einsicht in die Personalakte gemäß § 83 BetrVG und Mitwirkung des Betriebsrats.....	1011
II. Mitbestimmungsrechte.....	1012
1. Mitbestimmungsrecht bezüglich Verhaltens- und Leitungs- kontrollen, § 87 Abs. 1 Ziff. 6 BetrVG.....	1012
2. Mitbestimmungsrecht bezüglich Arbeits- und Gesundheitsschutz, § 87 Abs. 1 Ziff. 7 BetrVG.....	1013
3. Mitbestimmung bei Personalfragebögen und bei Beurteilungs- grundsätzen, § 94 BetrVG.....	1014
4. Mitbestimmung bei Auswahrlinien, § 95 BetrVG.....	1015
III. Datenverarbeitung durch den Betriebsrat.....	1015
IV. Aufsicht/Einschaltung Dritter.....	101.6
C.Rechtsschutz.....	1016
D. Rechtspolitische Hinweise.....	1017

6.4 Datenschutz in der betrieblichen Telekommunikation

A.Grundlagen.....	1021
I. Relevanz der Telekommunikation in der betrieblichen Praxis.....	1021
II. Entwicklung des betrieblichen Telekommunikationsdatenschutzes.....	1022
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	1023
1. Post- und Fernmeldegeheimnis.....	1023
2. Verhältnis des Fernmeldegeheimnisses zum Recht auf informationelle Selbstbestimmung.....	1024
IV. Europarechtliche Aspekte.....	1026
V. Rechtsgrundlagen.....	1027
B. Datenschutz in betrieblichen Kommunikationssystemen.....	1027
I. Datenschutzrelevante Verpflichtungen nach dem TKG.....	1027
1. Anwendbarkeit des TKG auf betriebliche Telekommunikations- dienste.....	1027

2. Verpflichtung auf das Fernmeldegeheimnis.....	1029
3. Mithören.....	1031
4. Kontrolle geschäftlicher Telekommunikation und E-Mails.....	1032
5. Telekommunikationsdatenschutz.....	1034
6. Verpflichtung zu Sicherheitsmaßnahmen.....	1040
7. Datenverarbeitung zur Erkennung von Fehlern und zur Missbrauchsüberwachung für Zwecke der Telekommunikations- diensteanbieter.....	1041
II. Anwendbarkeit des TDG und des TDDSG auf betriebliche Teledienste.....	1041
1. Allgemeiner Anwendungsbereich.....	1041
2. Anwendbarkeit auf Informations- und Kommunikationssysteme, die innerhalb eines Arbeitsverhältnisses als Arbeitsmittel bereitgestellt werden.....	1042
3. Anwendbarkeit auf Informations- und Kommunikationssysteme, die innerhalb eines Unternehmens oder zwischen Unternehmen eingesetzt werden.....	1043
4. Anwendbarkeit auf Informations- und Kommunikationsdienste, mit deren Hilfe innerhalb eines Unternehmens Mitarbeitern Dienstleistungen und Waren angeboten werden.....	1044
III. Mitbestimmung durch den Betriebsrat.....	1044
IV. Telekommunikationsdaten für staatliche Zwecke.....	1046
1. Steuerrecht und Nachweispflichten.....	1046
2. Staatliche Auskunftersuchen und Telekommunikations- überwachung.....	1047
V. Zusammenfassung: Bewertung und Gestaltungsmöglichkeiten.....	1050
C. Rechtspolitische Hinweise.....	1051

6.5 Datenschutz bei Telearbeit

A. Bedeutung der Telearbeit.....	1052
B. Rechtliche Aspekte des Datenschutzes bei der Telearbeit.....	1053
I. Rechtsstatus des Telearbeiters.....	1053
II. Telearbeit im Rahmen eines Beschäftigungsverhältnisses.....	1054
1. Schutz der verarbeiteten personenbezogenen Daten.....	1054
2. Mitarbeiterdatenschutz.....	1056
C. Technisch-organisatorische Anforderungen des Datenschutzes bei der Telearbeit.....	1057
I. Telearbeitsplatz.....	1058
II. Kommunikationsverbindung.....	1060
III. IT-System des Arbeitgebers.....	1062

7. Datenschutz in der Wirtschaft

7.1 Datenschutz im Konzern

A. Grundlagen.....	1066
B. Datenverarbeitung im Konzern und ihre rechtliche Beurteilung.....	1066
I. Verarbeitung von Kundendaten.....	1067
1. Allgemeines.....	1067
2. Customer Relation Management, Data Warehouses und Data Mining.....	1070
3. Call Center.....	1072
4. Internetanwendungen.....	1072
II. Verarbeitung von Daten von Lieferanten und Geschäftspartnern.....	1073
III. Arbeitnehmerdaten.....	1073
IV. Umwandlungen und die datenschutzrechtliche Diskussion.....	1074
V. Multinationale Konzerne und grenzüberschreitender Datenverkehr	1075
VI. Sicherstellung des Datenschutzes im Konzern.....	1076
1. Organisation des Datenschutzes im Konzern.....	1076
2. Datenschutz durch Selbstregulierung.....	1080
3. Datenschutz durch Selbstschutz und IT-Sicherheit.....	1083
C. Fazit und Ausblick.....	1084

7.2 Datenschutz im Kreditwesen und im Zahlungsverkehr

A. Grundlagen.....	1086
I. Bedeutung des Datenschutzes bei Finanzinstituten.....	1086
II. Abgrenzung zum Bankgeheimnis.....	1087
III. Rechtsgrundlagen.....	1087
B. Ausgewählte Datenschutzfragestellungen.....	1089
I. Räumlicher Geltungsbereich.....	1089
II. Auftragsverarbeitung (Outsourcing).....	1089
1. Auslagerung nach § 25a KWG.....	1090
2. Funktionsübertragung.....	1090
3. Pflicht zur Information des Kunden über Auftragsvergabe?.....	1091
III. Telefonwerbung.....	1092
1. Grundsatz.....	1093
2. Ankreuzbare Alternativklausel.....	1093
3. Lösungsalternativen.....	1093
IV. Verhinderung der Geldwäsche.....	1094
1. Banken quasi als staatliche Ermittlungshelfer.....	1095
2. Verlautbarung des Bundesaufsichtsamtes für das Kreditwesen.....	1095
V. Verbot automatisierter (Kredit-)Entscheidungen.....	1104
1. Stattgebende Entscheidung.....	1105
2. Gewährleistung berechtigter Interessen des Betroffenen.....	1105
3. Auskunftsrecht.....	1106
VI. Fusionen von Banken.....	1107
1. Probleme vor der Fusion.....	1107
2. Probleme bei oder nach der Fusion.....	1108

VII. Internet-Banking/-Brokerage.....	1109
1. Allgemeine Anforderungen.....	1110
2. Abgrenzung zwischen TDDSG und BDSG beim Telebanking.....	1110
VIII. Fragen nach § 31 WpHG.....	1111
1. Eingeschränkter Fragenkatalog.....	1111
2. Strenge Zweckbindung.....	1112
IX. Videüberwachung.....	1112
1. Forderungen der 59. DSBK.....	1112
2. Derzeitige Praxis der Kreditinstitute.....	1113
3. Anforderungen des neuen BDSG.....	1113
X. Grenzüberschreitender Datenverkehr.....	1114
1. Vereinfachungen im EU-Binnenmarkt.....	1114
2. Übermittlungen in Drittstaaten.....	1114
3. Drittstaaten ohne angemessenes Datenschutzniveau.....	1115
XL Sonstiges.....	1116
C. Künftige Perspektiven •.....	1116

7.3 Datenschutz bei Versicherungen

A. Grundlagen.....	1119
B. Der Umgang mit personenbezogenen Daten im Rahmen des Vertrags.....	1119
I. Datenerhebung.....	1120
1. Allgemeines.....	1120
2. Gesundheitsdaten.....	1121
3. Schweigepflicht-Entbindungsklauseln.....	1123
4. Anfragen bei anderen Versicherern.....	1124
II. Verarbeitung und Nutzung für Vertragszwecke.....	1125
III. Die Bedeutung der Einwilligungsklausel.....	1125
1. Allgemeines.....	1125
2. Entscheidungsfreiheit der Versicherungskunden.....	1126
3. Schriftformerfordernis.....	1127
4. Übermittlung von Vertragsdaten an Dritte.....	1128
5. Allfinanzklausel.....	1135
C. Sonstige datenschutzrechtliche Themen in der Versicherungswirtschaft..	1137
I. Dritte in Warn- und Hinweisdateien.....	1137
II. Gruppen Versicherungsverträge.....	1139
III. AVAD.....	1141
IV. Registrierung von Versicherungsvermittlern.....	1143

7.4 Datenschutz im Reise- und Tourismusgewerbe

A. Grundlagen.....	1145
I. Weltweiter Reiseverkehr und Datenschutz.....	1145
II. Datenschutz im Luftverkehr als pars pro toto.....	1146

B. Datenschutz im Luftverkehr	1147
I. Spezifika der Datenverwendung.....	1147
1. Typische Verwendungskategorien.....	1147
2. Luftverkehrsspezifische Besonderheiten der Verarbeitung und Nutzung von Passagierdaten.....	1147
3. Datenschutzorientierung als Qualitätselement kundenorientierter Dienstleistung.....	1149
II. Traditionell globale operative Strukturen und „Globalisierung“.....	1149
1. Globaler Luftverkehr.....	1149
2. Globales Datenschutzverständnis im Luftverkehr.....	1150
3. Der betriebliche Datenschutzbeauftragte als unabhängige Kontakt- und Beschwerdeinstanz.....	1152
III. E-Business und Datenschutz im Luftverkehr.....	1153
C. Künftige Entwicklung	1155
I. Privacy Statements - Codes of Conduct.....	1155
II. Konsumentenorientierung.....	1156

7.5 Datenschutz in Auskunfteien

A. Grundlagen	1158
I. Bedeutung der Datenverarbeitung bei Auskunfteien.....	1158
II. Begriffsbestimmung.....	1159
1. Auskunftei nach § 29 BDSG.....	1159
2. Detektei.....	1159
III. Einzelne Auskunfteien.....	1160
B. Umgang mit personenbezogenen Daten	1160
I. Erhebung von Daten.....	1161
1. Datenerhebung beim Betroffenen.....	1162
2. Datenerhebung durch Befragung Dritter.....	1162
3. Datenerhebung aus allgemein zugänglichen Quellen.....	1163
4. Datenerhebung aus allgemein nicht zugänglichen Registern.....	1163
5. Datenübermittlung durch Dritte.....	1164
II. Datenverarbeitung und -nutzung.....	1170
1. Speicherung.....	1170
2. Nutzung.....	1171
3. Veränderung von Daten.....	1173
4. Datenübermittlung.....	1174
III. Sonstige datenschutzrelevante Tätigkeiten.....	1180
1. Inkassotätigkeit.....	1180
2. Direktmarketing/Waschabgleich.....	1180
C. Rechte der Betroffenen	1181
I. Benachrichtigung.....	1181
II. Auskunft.....	1182
1. Auskunft über Herkunft und Empfänger.....	1182
2. Auskunft über Scorewerte.....	1183
3. Auskunft aus Akten.....	1184

4. Auskunftsentgelt	1184
5. Sonderfall: Schufa-Selbstauskunft	1184
D. Künftige Entwicklung	1185

7.6 Datenschutz im Marketing

A. Grundlagen	1187
I. Bedeutung und Entwicklung des Datenschutzes im Marketing	1187
II. Europarechtliche Aspekte	1189
III. Rechtsgrundlagen	1189
B. Datenschutz im Marketing	1190
I. Adressengeschäft	1190
1. Gewinnung von Adressdaten für Marketingzwecke	1190
2. Vermietung und Vermittlung von Adressenlisten für Werbezwecke	1193
II. Datenschutz für Kundendaten	1197
1. Speicherung und Nutzung von Kundendaten zu Marketingzwecken	1197
2. Einwilligung in die Nutzung oder Übermittlung für Werbezwecke per vorformulierter Erklärung	1199
III. Zulässigkeit besonderer Methoden im Umgang mit marketingrelevanten Informationen	1200
1. Anreicherung von Adressdaten mit Einzelinformationen	1200
2. Nutzung mikrogeographischer Informationssysteme	1203
3. Kunden- und Verbraucherbefragungen	1203
4. Data-Mining/Data-Warehouse	1204
IV. Bedingungen globaler Datenverarbeitung	1205
1. Verarbeitung und Nutzung in europäischen Marketingdatenbanken	1205
2. Verarbeitung und Nutzung von Marketingdaten außerhalb der Europäischen Union	1205
C. Besondere Rechte und Pflichten der Beteiligten	1206
I. Besondere Meldepflicht bei den Datenschutzaufsichtsbehörden	1206
II. Informationspflichten gegenüber dem Betroffenen	1206
1. Benachrichtigung	1206
2. Information bei Erhebung	1207
3. Information über den Zweck der Nutzung für Direktmarketing	1207
4. Information über Widerspruchsrecht und Herkunft der Daten	1208
III. Widerspruchsrecht des Betroffenen	1208
D. Ausblick	1209

7.7 Datenschutz in Signaturverfahren

A. Grundlagen	1211
I. Bedeutung des Datenschutzes in Signaturverfahren	1211
II. Geschichtliche Entwicklung	1213
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen	1214
1. Grundrechtseinschränkungen	1214

2. Grundrechtsförderungen.....	1215
3. Gesetzgebungs- und Vollzugskompetenz.....	1216
IV. Europarechtliche Aspekte.....	1216
V. Rechtsgrundlagen.....	1217
1. Unterschiedliche Signaturverfahren.....	1218
2. Rechtsgrundlagen des Datenschutzes.....	1218
B. Datenschutz in Signaturverfahren.....	1220
I. Transparenz, Erforderlichkeit und Zweckbindung.....	1221
1. Transparenz durch Datenerhebung beim Betroffenen.....	1222
2. Erforderlichkeit der Datenerhebung.....	1222
3. Zweckbindung.....	1223
II. Registrierung.....	1224
1. Identifizierung.....	1224
2. Namensgebung.....	1225
3. Zertifikat-Attribute.....	1226
4. Pseudonyme.....	1228
III. Schlüsselerzeugung, Personalisierung und Übergabe der Datenträger.....	1231
1. Schlüsselerzeugung.....	1231
2. Personalisierung.....	1232
3. Übergabe des Datenträgers.....	1232
IV. Zertifikate.....	1232
1. Pflichtinhalte des Zertifikats.....	1233
2. Freiwillige Inhalte des Zertifikats.....	1234
3. Beschränkungen des Signaturschlüssel-Inhabers.....	1234
V. Verzeichnisdienst.....	1235
1. Selbstbestimmung über den Umfang der Veröffentlichung.....	1236
2. Speicherdauer der Zertifikate im Verzeichnis.....	1238
VI. Sperrung des Zertifikats.....	1239
1. Sperrung durch Signaturschlüssel-Inhaber.....	1240
2. Sperrung durch Dritte.....	1240
3. Sperrung durch Zertifizierungsdiensteanbieter.....	1241
4. Sperrung durch die Regulierungsbehörde.....	1241
5. Verfahren der Sperrung.....	1241
VII. Besondere Ausnahmen der Zweckbindung.....	1243
1. Übergabe der Daten an Zertifizierungsdiensteanbieter oder die Regulierungsbehörde.....	1243
2. Aufdeckung von Pseudonymen.....	1245
VIII. Dokumentation und Auskunft.....	1248
1. Umfang der Dokumentation.....	1249
2. Aufbewahrungsdauer der Dokumentation.....	1250
3. Einsicht des Signaturschlüssel-Inhabers.....	1251
C. Rechtsschutz- und Verfahrensfragen.....	1251
1. Datenschutzkontrolle.....	1251
2. Bußgeldverfahren.....	1252
3. Klageverfahren.....	1252
D. Rechtspolitische Hinweise.....	1255

7.8 Datenschutz in der Telekommunikation

A. Grundlagen.....	1259
I. Bedeutung.....	1259
II. Geschichtliche Entwicklung.....	1260
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	1261
1. Fernmeldegeheimnis und Datenschutz.....	1261
2. Fernmeldegeheimnis als Grundrecht.....	1261
IV. Europarechtliche Aspekte.....	1263
1. Europäische Menschenrechtskonvention.....	1263
2. Gemeinschaftsrecht.....	1263
V. Rechtsgrundlagen.....	1264
B. Telekommunikationsbezogenes Datenschutzrecht.....	1264
I. Fernmeldegeheimnis.....	1265
II. Datenschutz.....	1266
1. Anwendungsbereich.....	1266
2. Regelungsgrundsätze.....	1267
3. Erlaubnistatbestände.....	1267
C. Rechtsschutz und Kontrolle.....	1274
I. Staatliche Kontrollmechanismen.....	1274
1. Regulierungsbehörde.....	1274
2. Datenschutzbeauftragte.....	1275
II. Rechtsschutz.....	1275
1. Telekommunikationsteilnehmer.....	1275
2. Telekommunikationsunternehmen.....	1276
D. Rechtspolitische Hinweise.....	1276

7.9 Datenschutz in Tele- und Mediendiensten

A. Grundlagen.....	1280
I. Bedeutung des Datenschutzes in Tele- und Mediendiensten.....	1280
II. Geschichtliche Entwicklung.....	1282
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	1285
1. Grundrechte.....	1285
2. Gesetzgebungs- und Vollzugskompetenz.....	1288
IV. Europarechtliche Aspekte.....	1288
V. Rechtsgrundlagen.....	1289
1. Abgrenzung von TDDSG und MDSStV.....	1289
2. Verhältnis zum BDSG und den LDSG.....	1291
3. Verhältnis zum TKG und zur TDSV.....	1293
4. Verhältnis zum RStV.....	1294
B. Datenschutz in Tele- und Mediendiensten.....	1295
I. Personenbezogene Daten.....	1296
II. Zulässigkeit der Erhebung, Verarbeitung und Nutzung.....	1300
1. Einwilligung des Nutzers.....	1300

2. Erlaubnistatbestände.....	1302
3. Vorsorgeregeln für pseudonyme Profile und anonyme Nutzungsdaten.....	1308
III. Transparenz der Datenverarbeitung.....	1310
1. Unterrichtung der Nutzer.....	1310
2. Anzeige der Weitervermittlung.....	1313
3. Auskunft.....	1313
IV. System- und Selbstschutz.....	1314
1. Datenvermeidende Technikgestaltung.....	1314
2. Angebot anonymen und pseudonymen Handelns.....	131.6
V. Technische und organisatorische Anforderungen.....	1318
C. Rechtsschutz- und Verfahrensfragen.....	1320
1. Datenschutzkontrolle.....	1320
2. Bußgeldverfahren.....	1320
3. Klageverfahren.....	1321
D. Rechtspolitische Hinweise.....	1321

7.10 Datenschutz in der Forschung

A. Grundlagen.....	1324
I. Bedeutung des Datenschutzes in der Forschung.....	1324
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	1325
III. Europarechtliche Aspekte.....	1326
IV. Rechtsgrundlagen.....	1326
B. Datenschutz im Bereich der Forschung.....	1327
I. Allgemeine Regelungen im BDSG.....	1327
1. Forschungsklauseln.....	1327
2. Forschung mit besonders schützenswerten Daten.....	1328
3. Einwilligung.....	1328
II. Kriminologische Forschung.....	1329
III. Medizinische Forschung.....	1330
IV. Anonymisierung.....	1330
V. Probandenschutz.....	1331
VI. Datenweitergabe ins Ausland.....	1331
VII. Informationelle Selbstbestimmung Minderjähriger.....	1332
VIII. Datentreuhänder.....	1333

7.11 Datenschutz in Anwaltschaft und Notariat

A. Grundlagen.....	1335
I. Bedeutung des Datenschutzrechts für Rechtsberatungsberufe.....	1335
II. Rechtliche Grundlagen.....	1335
1. Tätigkeit des Anwalts.....	1335
2. Tätigkeit des Notars.....	1338
B. Datenverarbeitung in der Anwaltskanzlei.....	1339
I. Speicherung von Daten.....	1339

II. Benachrichtigungspflicht	1341
III. Daten aus Drittregistern	1341
IV. Übermittlung von Daten	1342
V. Technisch-organisatorische Pflichten	1343
1. Verpflichtung zur Datensicherung	1343
2. Fern Wartung	1343
3. Bestellung eines Beauftragten für den Datenschutz	1344
VI. Befugnisse der Aufsichtsbehörde	1345
VII. Datenschutz bei mehrgliedrigen Organisationsformen anwaltlicher Tätigkeit	1347
1. Bürogemeinschaften	1347
2. Sozietäten und Anwalts-GmbHs	1351
VIII. Grenzüberschreitende Informationsverarbeitung	1352
1. Anwendbares Recht	1352
2. Informationsverarbeitung innerhalb der Europäischen Union	1353
3. Datenaustausch mit Drittstaaten	1353
4. Vertragliche Schutzpflichten	1355
5. Internationale Büros	1355
C. Datenschutz im Notariat	1356
1. Pflichten des Notars nach den allgemeinen Bestimmungen	1356
2. Pflichten des Notars nach Landesdatenschutzrecht	1357
D. Ausblick	1358

7.12 Datenschutz im Gesundheitswesen

A. Grundlagen	1361
I. Bedeutung des medizinischen Datenschutzes	1361
II. Rechtsgrundlagen	1362
III. Europarechtliche Aspekte	1362
1. Primäres Gemeinschaftsrecht	1362
2. Gesundheitsdatenschutzrecht der DSRL	1363
3. Bereichsausnahme	1364
4. BDSG-Novelle	1364
5. Rangfolge zum Berufsrecht	1364
B. Qualifizierter Schutz sogenannter Gesundheitsdaten	1365
I. Parallelität oder Identität von Schweigepflicht und Datenschutz?	1365
1. „Gesundheitsdaten“	1365
2. Ärztliche Schweigepflicht	1365
3. Funktion des Datenschutzes in der Medizin	1366
4. Verhältnis von Berufsgeheimnis (Schweigepflicht) und Datenschutz	1366
II. Konkordanz von Behandlungsvertrag und datenschutzrechtlichen Befugnissen des Patienten	1366
1. Behandlungsvertrag als Grundlage der Datenerhebung	1366
2. Folgerungen	1368
III. Schutz des Patientengeheimnisses durch die ärztliche Schweigepflicht	1368
1. Grundlagen	1368

2. Fallgestaltungen.....	1370
3. Potentielle Empfänger von Gesundheitsdaten und ihre Funktion im Rahmen ärztlicher Schweigepflicht.....	1372
4. Schweigepflicht in der medizinischen Forschung.....	1378
IV. Schutz gegen unbefugte Verarbeitung und Nutzung.....	1379
1. Rechtsquellen und Maßstäbe des „medizinischen“ Datenschutzrechts.....	1379
2. Datenschutzrechtliche Einzelaspekte der modernen Informationstechniken.....	1381
V. Datenschutz im Versorgungssystem der GKV.....	1389
1. Vorbemerkung.....	1389
2. Grundlagen.....	1390
3. Mitteilungspflichten in der GKV und Erhebungs- und Verarbeitungsrechte der Kassen.....	1390
4. „Datenvolatilität“ als Folge umfassender Informationsbedürfnisse der GKV in neuen Versorgungsformen.....	1392
VI. Rechtspolitische Entwicklungen.....	1394

8. Datenschutz in Verwaltung und Rechtsprechung

8.1 Datenschutz und Strafverfolgung

A. Grundlagen.....	1396
I. Strafverfahren und die Verarbeitung personenbezogener Daten.....	1396
II. Geschichtliche Entwicklung.....	1397
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	1398
IV. Rechtsgrundlagen.....	1399
1. Strafprozessordnung.....	1399
2. Richtlinien für das Strafverfahren und das Bußgeldverfahren (RiStBV).....	1400
3. Anordnung über Mitteilungen in Strafsachen (MiStra).....	1400
B. Das Strafverfahren.....	1401
I. Ermittlungsverfahren.....	1401
1. Allgemeine Erhebungsnormen für die Strafverfolgungsbehörden.....	1401
2. Einschaltung der Öffentlichkeit bei der Aufklärung von Straftaten.....	1402
3. Allgemeine Grundsätze zur Beweiserhebung und -Verwendung.....	1403
II. Erhebung durch Einsatz technischer Mittel.....	1404
1. Bild- und Tonaufzeichnungen, Lauschangriff.....	1404
2. Eingriffe in das Telekommunikationsgeheimnis.....	1405
III. Erhebung von Beweismitteln durch Eingriffe in die körperliche Unversehrtheit.....	1407
1. Untersuchungen, Blutentnahmen und ähnliche Maßnahmen.....	1407
2. DNA-Analysen.....	1407
IV. Akteneinsicht.....	1408
V. Öffentlichkeit der Hauptverhandlung.....	1410
1. Öffentlichkeitsgrundsatz und informationelle Selbstbestimmung.....	1410
2. Zeugenschutz.....	1411

VI. Besondere Auswirkungen der Automatisierung	1411
1. Länderübergreifendes Zentrales Staatsanwaltliches Verfahrensregister.....	1412
2. Vorgangsbearbeitung.....	1413
3. Gesetzliche Festlegungen zur Verarbeitung von Daten im Strafverfahren.....	1414
C.Rechtsschutz.....	1416
I. Gerichtliche Überprüfung.....	1416
II. Kontrolle der Datenschutzbeauftragten.....	1416
D. Rechtspolitischer Ausblick.....	1417

8.2 Datenschutz im Zivil- und Verwaltungsprozess

A.Grundlagen.....	1419
I. Bedeutung des Datenschutzes im Zivil- und Verwaltungsprozess.....	1419
II. Geschichtliche Entwicklung.....	1420
III. Rechtsgrundlagen.....	1420
1. Völker- und Europarecht.....	1420
2. Verfassungen und Grundgesetz.....	1421
3. Einfaches Gesetzesrecht.....	1421
B. Datenschutz im Zivilprozess.....	1421
I. Datenschutzrechtliche Regelungen in der ZPO.....	1421
1. Erheben von personenbezogenen Daten.....	1421
2. Verarbeiten von personenbezogenen Daten.....	1424
3. Nutzer von personenbezogenen Daten.....	1427
II. Datenschutzrechtliche Regelungen des GVG.....	1427
1. Terminszettel (Terminsrolle).....	1427
2. Mitteilung einer Straftat.....	1428
III. Datenschutzrechtliche Regelungen im EGGVG (JuMi-Gesetz).....	1428
1. Grundstruktur des Justizmitteilungsgesetzes.....	1428
2. Ermächtigungen des § 13 Abs. 1 Nr. 2-5 EGGVG.....	1429
3. Subsidiäre Regelungen der §§ 15-20 EGGVG.....	1429
4. Auskunftsanspruch des Betroffenen nach § 21 EGGVG.....	1429
IV. Bereichsspezifische Regelungen der Länder für die Zivilgerichte.....	1430
V. Regelungen des BDSG.....	1430
1. Anwendbarkeit des BDSG.....	1430
2. Erheben von personenbezogenen Daten.....	1431
3. Verarbeiten von personenbezogenen Daten.....	1431
4. Nutzen von personenbezogenen Daten.....	1432
VI. Besonderheiten der Landesdatenschutzgesetze.....	1438
VII. Datenschutzbeauftragte für die Zivilgerichte.....	1438
1. Zuständigkeit des BfD und der LfD.....	1438
2. Rechte der Betroffenen.....	1439
3. Beauftragter für den Datenschutz.....	1440
VIII. Datensicherung und Datensicherheit im Zivilprozess.....	1440
1. Begriff der Datensicherung und Datensicherheit.....	1440

2. Normadressaten - Zuständigkeit	1441
3. Datensicherungskonzept	1441
4. Ausgewählte Probleme der Datensicherung in den Zivilgerichten	1442
C. Datenschutz im Verwaltungsprozess	1442
I. Datenschutzrechtliche Regelungen in der VwGO	1443
1. Erheben von personenbezogenen Daten	1443
2. Verarbeiten von personenbezogenen Daten	1444
3. Nutzen von personenbezogenen Daten	1445
II. Datenschutzrechtliche Regelungen in der ZPO, im GVG und im EGGVG	1445
III. Regelungen des BDSG und Besonderheiten der LDSG	1446
IV. Bereichsspezifische Regelungen der Länder für die Verwaltungsgerichte	1446

8.3 Datenschutz bei der Polizei

A. Grundlagen	1448
I. Datenschutz bei der Polizei im Gesamtgefüge des Datenschutzes	1448
II. Geschichtliche Entwicklung	1449
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen	1451
IV. Europarechtliche Aspekte	1452
V. Rechtsgrundlagen	1455
B. Materielle Kriterien	1456
I. Grundtypen der polizeilichen Datenverarbeitung	1456
1. Datenverarbeitung zur Gefahrenabwehr	1456
2. Datenverarbeitung zur Vorbeugung	1457
3. Datenverarbeitung zur Strafverfolgung	1459
II. Problembereiche	1461
1. Vermischung der Gesetzgebungszuständigkeiten	1461
2. Erweiterung des erfassten Personenkreises	1462
3. Aktualität der polizeilichen Daten	1463
III. Spezialfelder	1464
1. Genomanalyse	1464
2. Der große Lauschangriff	1465
3. Überwachung der Telekommunikation	1467
4. INPOL-neu	1469
C. Rechtsschutz- und Verfahrensfragen	1471
I. Datenschutzrechtliche Instrumente	1471
1. Anspruch auf Auskunft	1471
2. Berichtigungs-, Sperrungs- und Löschungsansprüche	1471
3. Einschaltung des Datenschutzbeauftragten	1471
II. Gerichtlicher Rechtsschutz	1472
1. Datenverarbeitung auf polizeirechtlicher Grundlage	1472
2. Datenverarbeitung auf strafprozessualer Grundlage	1472
D. Ausblick	1472

8.4 Datenschutz bei den Nachrichtendiensten

A. Grundlagen.....	1477
I. Terminologisches und Überblick.....	1477
1. Geheim- und/oder Nachrichtendienste?.....	1477
2. Nachrichtendienste des Bundes.....	1478
3. Nachrichtendienste der Länder.....	1478
II. Verfassungsschutzämter.....	1478
1. Bundesamt für Verfassungsschutz.....	1478
2. Landesämter für Verfassungsschutz (LfV).....	1481
III. Bundesnachrichtendienst.....	1483
1. Organisation und Aufgaben.....	1483
2. Befugnisse.....	1484
3. Kontrolle.....	1485
IV. Militärischer Abschirmdienst.....	1485
1. Organisation und Aufgaben.....	1485
2. Befugnisse.....	1486
3. Kontrolle.....	1486
V. Nachrichtendienstliches Informationssystem.....	1486
1. Grundsätzliches.....	1486
2. Speicherinhalt, Teilnehmer und Rechtsgrundlagen.....	1487
3. Kontrolle.....	1487
VI. Abgrenzungsfragen.....	1488
1. Vorbemerkung.....	1488
2. Abgrenzung der Nachrichtendienste untereinander.....	1488
3. Abgrenzung zwischen Nachrichtendiensten und Polizeibehörden.....	1489
B. Besondere Aspekte der informationellen Tätigkeit.....	1489
I. Datenerhebung.....	1489
1. Zweck und Folgen.....	1489
2. Regelungen für offene Informationserhebung.....	1490
3. Regelungen für heimliche Datenerhebungen.....	1495
II. Speicherung und Veränderung von Informationen.....	1500
1. Allgemeines.....	1500
2. Verantwortliche Stelle und Zuordnungsfragen bei Verbundsystemen wie NADIS.....	1500
III. Informationelle Zusammenarbeit.....	1501
1. Allgemeine Grundsätze für personenbezogene Informationsübermittlung.....	1501
2. Trennungsgebot zwischen Polizei und Nachrichtendiensten.....	1501
3. Bereichsspezifische Regelungen und Probleme bei der Übermittlung.....	1502
4. Zusammenarbeit mit ausländischen, über- und zwischenstaatlichen Stellen.....	1506
5. Nachbericht als Folgepflicht der Übermittlung.....	1508
C. Kontrolle der informationellen Tätigkeit der Dienste.....	1509
I. Kontrolle durch externe Datenschutzbeauftragte.....	1509
1. Kontrollauftrag und Kompetenzkonflikte.....	1509

2. Widerspruch des Betroffenen gegen die Kontrolle bestimmter Akten.....	1509
3. Sogenannter Sicherheitsvorbehalt.....	1509
4. Geheimhaltungsbestimmungen als Grenzen der Kontrolle?.....	1510
5. Ersuchen um eine Kontrolle von G 10-Maßnahmen.....	1510
II. Parlamentarische Kontrolle.....	1510
1. Allgemeine Kontrollfunktion des Parlaments.....	1510
2. Kontrolle durch das Parlamentarische Kontrollgremium.....	1511
III. Beauftragter für den Verfassungsschutz und parlamentarische Kontrolle nach § 41 AWG.....	1513
IV. Begrenzungen der datenschutzrechtlichen Grundrechte des Betroffenen.....	1513
1. Anspruch auf Berichtigung.....	1514
2. Anspruch auf Sperrung.....	1514
3. Anspruch auf Löschung und Folgepflichten der speichernden Stelle.....	1514
4. Anspruch auf Auskunft.....	1514
5. Anspruch auf Einsicht in das Dateienregister.....	1515
D. Dichtung und Wahrheit.....	1515

8.5 Datenschutz im Melde-, Ausweis- und Passwesen

A. Grundlagen.....	1517
I. Bedeutung des Datenschutzes im Melde-, Ausweis- und Passwesen.....	1517
1. Meldewesen.....	1517
2. Ausweis- und Passwesen.....	1519
II. Geschichtliche Entwicklung.....	1519
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	1520
IV. Rechtsgrundlagen.....	1520
1. Meldewesen.....	1520
2. Ausweis- und Passwesen.....	1522
B. Datenschutz im Melde-, Ausweis- und Passwesen.....	1522
I. Meldewesen.....	1522
1. Datenübermittlungen an öffentliche Stellen.....	1522
2. Melderegisterauskünfte an nicht-öffentliche Stellen.....	1524
II. Ausweis- und Passwesen.....	1529
1. Datenschutzrechtliche Bestimmungen.....	1529
2. Übermittlungen von Daten aus dem Personalausweis- und Passregister.....	1530
C. Rechtspolitische Hinweise.....	1531

8.6 Datenschutz in öffentlichen Registern

A. Grundlagen.....	1534
I. Bedeutung des Themas.....	1534
II. Geschichtliche Entwicklung des (Straf-) Registerwesens.....	1536
1. Strafregisterverordnung von 1882.....	1536
2. Löschungserlasse und Bundesratsverordnungen von 1913 und 1918.....	1537

3. Entwurf eines Strafgesetzbuchs von 1913.....	1538
4. Straftilgungsgesetz vom 9. 4. 1920.....	1538
5. Verordnung vom 20. 8. 1941.....	1538
6. Bundeszentralregistergesetz.....	1539
III. Rechtsgrundlagen.....	1542
1. Bundeszentralregister.....	1542
2. Staatsanwaltschaftliches Verfahrensregister.....	1542
3. Verkehrszentralregister.....	1543
4. Gewerbezentralregister.....	1543
B. Datenschutzrechtlich relevante Aspekte des Bundeszentralregisters und des Zentralen Staatsanwaltschaftlichen Informationssystems.	1544
I. Bundeszentralregister.....	1544
1. Datenschutzrechtliche Anforderungen an den EDV-Betrieb im BZR.....	1545
2. Übermittlung von Daten durch Gerichte und Behörden.	1546
3. Beauskunftung durch die Registerbehörde.....	1549
4. Nichtabnahme von Eintragungen in das Führungszeugnis, Tilgung und Entfernung.....	1560
II. Zentrales Staatsanwaltschaftliches Verfahrensregister.....	1562
1. Abgrenzung zum Bundeszentralregister.....	1562
2. Anspruch auf Selbstauskunft.....	1562
C. Rechtsschutz- und Verfahrensfragen.....	1564
I. Beschwerde.....	1565
II. Antrag auf gerichtliche Entscheidung.....	1565
III. Dienstaufsichtsbeschwerde.....	1566
D. Rechtspolitische Hinweise.....	1566

8.7 Datenschutz in Ausländerbehörden

A. Grundlagen.....	1571
I. Geschichte der Ausländerdatenverarbeitung.....	1571
II. Übersicht über die Ausländerdatenverarbeitung.....	1572
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	1573
IV. Europarechtliche Aspekte.....	1574
B. Spezielle Datenschutzprobleme.....	1574
I. Ausländergesetz (AuslG).....	1574
1. Allgemeines.....	1574
2. Datenverarbeitung.....	1575
3. Erkennungsdienstliche Unterlagen.....	1578
II. Ausländerzentralregistergesetz (AZRG).....	1579
1. Allgemeines.....	1579
2. Allgemeiner Datenbestand.....	1580
3. Besondere Nutzungsformen.....	1580
4. Visa-Datei.....	1581
5. Verfassungsrechtliche Bewertung.....	1581
III. Asylverfahrensgesetz.....	1582

IV. Asylbewerberleistungsgesetz.....	1584
V. Sonstige deutsche Behörden.....	1584
VI. Europäische Ausländerverwaltung.....	1585
C. Perspektiven.....	1585

8.8 Datenschutz in der Gewerbe- und Umweltverwaltung

A. Grundlagen	1588
I. Grundsatz der Gewerbefreiheit.....	1588
II. Geschichtliche Entwicklung.....	1588
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	1590
IV. Rechtsgrundlagen.....	1591
1. Gewerbeordnung.....	1591
2. Umweltgesetzgebung.....	1592
B. Gewerberechtliches („Zulassungs“-)Verfahren	1594
I. Allgemeines Gewerberecht.....	1594
1. Gewerbeanzeige.....	1594
2. Sonstige Datenverarbeitung im gewerberechtlichen Verwaltungsverfahren.....	1598
3. Gewerbeuntersagung wegen Unzuverlässigkeit.....	1601
4. Gewerbezentralregister.....	1605
5. Auskunft und Nachschau.....	1606
II. Umweltverfahren.....	1607
1. Immissionsschutzrechtliches Genehmigungs- und Überwachungsverfahren.....	1607
2. Atomrechtliches Verfahren.....	1608
3. Datenerhebungen nach dem BBodSchG und der Altlastengesetze der Länder.....	1610
4. Wasserrechtliches Verfahren.....	1611
C. Rechtsschutz	1612
I. Gerichtliche Überprüfung.....	1612
II. Kontrolle durch die Datenschutzbeauftragten.....	1612
D. Rechtspolitischer Ausblick	1612

8.9 Datenschutz im Archivwesen

A. Grundlagen	1614
I. Bedeutung des Datenschutzes für das Archivwesen.....	1614
II. Geschichtliche Entwicklung.....	1615
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	1615
IV. Rechtsgrundlagen.....	1616
B. Datenschutzregelungen im Archivrecht	1617
I. Anbietung und Übernahme von Archivgut ...	1617
1. Anbietungspflicht.....	1617
2. Übernahme.....	1618

II. Benutzung von Archivgut.....	1618
1. Regelschutzfrist.....	1619
2. Besondere Schutzfristen.....	1619
3. Verkürzung und Verlängerung der Schutzfristen.....	1619
4. Benutzung durch die abgebende Stelle.....	1620
C, Rechtsschutzfragen.....	1620
D. Würdigung.....	1621

8.10 Datenschutz in der amtlichen Statistik

A. Grundlagen.....	1623
I. Bedeutung des Datenschutzes in der amtlichen Statistik.....	1623
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	1625
III. Europarechtliche Aspekte.....	1626
IV. Rechtsgrundlagen.....	1626
B. Regelung der statistischen Geheimhaltung im Bundesstatistikgesetz.....	1627
I. Allgemeine Grundsätze.....	1627
1. Subsidiarität des BDSG.....	1627
2. Erhebungs- und Hilfsmerkmale.....	1627
3. Trennung und Löschung der Hilfsmerkmale.....	1628
4. Grundsatz der Geheimhaltung im Statistikrecht.....	1628
II. Ausnahmen von der Geheimhaltung statistischer Einzelangaben.....	1629
1. Weiterleitung von Erhebungsmerkmalen.....	1629
2. Ausnahmeregelungen durch besondere Rechtsvorschriften.....	1629
3. Einwilligung zur Übermittlung oder Veröffentlichung von Einzelangaben.....	1630
4. Einzelangaben aus allgemein zugänglichen Quellen.....	1630
5. Offenkundige Einzelangaben.....	1631
6. Voll anonymisierte Einzelangaben.....	1631
7. Aggregate.....	1632
III. Übermittlung von statistischen Einzelangaben an einen beschränkten Empfängerkreis.....	1633
1. Übermittlung an mit der Durchführung von Statistiken betrauten Stellen.....	1633
2. Übermittlungen an Gemeinden und Gemeindeverbände.....	1634
3. Übermittlung für die Durchführung wissenschaftlicher Vorhaben.....	1635
4. Übermittlung an oberste Bundes- oder Landesbehörden.....	1636
5. Gemeinsame Sicherungsmaßnahmen für Empfänger von statistischen Einzelangaben.....	1637
C. Unterrichtspflichten der die Statistik durchführenden Behörden.....	1638
I. Informationspflichten des Statistikrechts als bereichsspezifische Regelung.....	1638
II. Unterrichtung als konstitutive Bedingung der Übermittlung statistischer Daten.....	1639

D. Statistische Erhebungen der Europäischen Gemeinschaft	1639
I. Vorbemerkung	1639
II. Regelung der Gemeinschaftsstatistik im EGV	1639
III. Statistische Geheimhaltung bei Gemeinschaftsstatistiken	1640
1. Das sogenannte Gemeinschaftsstatistische Gesetz	1640
2. Übermittlung vertraulicher statistischer Daten an EUROSTAT	1642
3. Ausschuss für die statistische Geheimhaltung	1643
8.11. Datenschutz in Schulen und Universitäten	
A. Datenschutzrechtliche Grundlagen	1645
I. Recht auf informationelle Selbstbestimmung	1645
II. Verankerung des Rechts auf informationelle Selbstbestimmung in den Datenschutzgesetzen	1646
1. Verankerung des Rechts auf informationelle Selbstbestimmung im BDSG	1646
2. Verankerung des Rechts auf informationelle Selbstbestimmung in denLDSG	1646
B. Datenschutz in Schulen und Universitäten	1647
I. Bereichsspezifischer Datenschutz durch Schulgesetze der Länder	1647
1. Hessisches Schulgesetz als Beispiel	1647
2. Das HDSG als komplementärer Datenschutz	1647
3. Verordnung über die Verarbeitung personenbezogener Daten in Schulen	1648
4. Beispiele für unzulässige Verarbeitung personenbezogener Daten ...	1649
II. Datenschutz in Universitäten	1651
1. Datenschutzrechtliche Zuständigkeit der Länder	1651
2. Datenschutzrechtliche Vorschriften für Universitäten	1652
3. Spezielle datenschutzrechtliche Regelungen für wissenschaftliche Forschung	1652
C. Durchsetzung des Datenschutzes	1656
I. Interne Überwachung durch den behördlichen Datenschutz- beauftragten (DSB)	1656
II. Externe Überwachung durch den Landesdatenschutzbeauftragten (LDSB)	1657
1. Aufgaben	1657
2. Berichtspflicht	1657
III. Ahndung von Verstößen	1659
1. § 83 Abs. 6 Hessisches Schulgesetz in Verbindung mit § 41 HDSG	1659
2. § 42 HDSG	1659
D. Zusammenfassung	1660

8.12 Datenschutz in der Steuerverwaltung

A. Allgemeine Datenschutzrechtliche Grundlagen im Besteuerungs- verfahren	1662
I. Bedeutung des Datenschutzes in der Steuerverwaltung	1662

II. Geschichtliche Entwicklung seit In-Kraft-Treten der AO 1977.....	1664
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	1665
IV. Europarechtliche Aspekte.....	1668
B. Datenschutz im Besteuerungsverfahren.....	1670
I. Zur Anwendbarkeit von allgemeinem Datenschutzrecht neben Steuerverfahrensrecht.....	1670
1. Abschließendes Steuergeheimnis oder datenschutzrechtliche Ergänzung?.....	1670
2. Kontrollbefugnisse der Datenschutzbeauftragten.....	1672
II. Informationswege der Steuerverwaltung.....	1673
1. Erklärungspflichten, Kontrollmitteilungen und Amtshilfe.....	1673
2. Der funktionale Stellenbegriff.....	1678
III. Rechte des Betroffenen im Besteuerungsverfahren.....	1679
IV. Automation in der Steuerverwaltung.....	1681
C.Ausblick.....	1684

8.13 Datenschutz in der Sozialverwaltung

A. Grundlagen.....	1686
I. Bedeutung des Datenschutzes in der Sozialverwaltung.....	1686
II. Geschichtliche Entwicklung.....	1689
III. Rechtsgrundlagen des Datenschutzes in der Sozialverwaltung.....	1690
1. Die Wurzel des Sozialgeheimnisses.....	1690
2. Mitwirkungspflicht und Untersuchungsgrundsatz.....	1692
3. Struktur des Sozialdatenschutzes.....	1695
4. Die Verhältnismäßigkeit als Voraussetzung und Rechtsfolge.....	1697
B. Datenschutz in der Sozialverwaltungspraxis.....	1699
I. Wirtschaftliche Hilfen und Datenschutz.....	1699
1. Vom Grundrechtsschutz zum Gemeinwohlschutz.....	1699
2. Leistung bei Krankheit und Pflege.....	1707
II. Datenschutz in der Jugendhilfe.....	1708
1. Informationsrecht der Jugendhilfe.....	1708
2. Das überwiegende Kindeswohl im Informationsrecht.....	1710
3. Jugendgerichtshilfe als Prozessfunktion und soziale Leistung.....	1710
4. Der kindliche und jugendliche Opferschutz.....	1712
III. Ausschlusswirkung des Sozialdatenschutzes.....	1715

8.14 Datenschutz in der Sozialversicherung

A. Grundlagen.....	1718
I. Bedeutung des Sozialdatenschutzes in den Sozialversicherungsträgern.....	1718
II. Geschichtliche Entwicklung.....	1721
III. Europarechtliche Aspekte.....	1721
B. Die Regelungen zum Sozialdatenschutz.....	1723
I. Schutz Betroffener bei den Sozialversicherungsträgern.....	1723
1. Grundsätze zur Übermittlung nach § 35 SGB I.....	1723

2. Umfang der geschützten Daten	1724
3. Übermittlung	1726
II. Grenzen einer Übermittlung zur Erfüllung gesetzlicher Aufgaben	1728
1. Übermittlung zur Erfüllung einer gesetzlichen Aufgabe	1728
2. Übermittlung von Daten aus medizinischen Gutachten	1730
3. Übermittlung zur Durchführung eines gerichtlichen Verfahrens	1732
4. Datenverarbeitung im Auftrag	1732
5. Verlängerung der Geheimhaltungspflicht für medizinische Daten ...	1734
6. Übermittlung zur Richtigstellung unwahrer Behauptungen	1736
7. Zweckbindung und Geheimhaltungspflicht beim Empfänger	1737
C. Rechtsschutz	1739
D. Rechtspolitische Hinweise	1740

8.15 Datenschutz in den Kirchen

A. Grundlagen	1743
I. Bedeutung der Datenverarbeitung in den Religionsgesellschaften	1743
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen und staatliche Regelungen	1743
1. Grundlagen der Kirchenautonomie	1743
2. Grenzen der Kirchenautonomie	1744
3. Abgrenzung im staatlichen Recht	1744
III. Europarechtliche Aspekte	1746
IV. Regelungswerke zum Datenschutz in Religionsgesellschaften	1747
B. Datenschutzregelungen von Religionsgesellschaften	1748
I. Anwendungsbereich und Abgrenzung zu staatlichen Regelungen	1748
II. Grundzüge des Datenschutzes in der katholischen und der evangelischen Kirche Deutschlands	1750
1. Struktur und Systematik	1750
2. Schutzzweck der kirchlichen Datenschutzregelungen	1750
3. Übereinstimmung mit BDSG	1751
III. Besonderheiten des Datenschutzes in Religionsgesellschaften	1751
1. Grundlegender Unterschied zum staatlichen Recht	1751
2. Geheimhaltungspflichten	1752
3. Kirchliche Datenschutzkontrolle	1752
4. Dateienregister/Verfahrensverzeichnis	1755
IV. Verzahnung staatlichen und kirchlichen Datenschutzrechts/ Datenübermittlung zwischen Staat und Kirchen	1755
1. Grundlegende Vorschriften in staatlichem und kirchlichem Recht	1755
2. Häufige Fälle der Datenübermittlung in der Praxis	1757
3. Besonderheiten und Abgrenzungsfragen im Sozialbereich	1760
C. Rechtsschutz- und Verfahrensfragen	1762
I. Rechtsverfolgung im innerkirchlichen Bereich	1762
II. Rechtsverfolgung vor staatlichen Gerichten	1763
D. Rechtspolitische Hinweise	1763
E. Anhang	1764
I. Anordnung über den kirchlichen Datenschutz - KDO	1764

II. Kirchengesetz über den Datenschutz der Evangelischen Kirche in Deutschland - DSG-EKD.....	1775
III. Neapostolische Kirche Hessen/Rheinland-Pfalz/Saarland - Richtlinie für die Organisation, den Datenschutz und die Datensicherheit im Bereich der Datenverarbeitung	1794
9. Brennpunkte des Datenschutzes	
9.1 Informationszugang und Datenschutz	
A. Grundlagen.....	1805
I. Bedeutung des Informationszugangs und des Datenschutzes.....	1805
II. Geschichtliche Entwicklung.....	1805
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	1807
IV. Europarechtliche Aspekte.....	1809
V. Rechtsgrundlagen.....	1810
B. Allgemeine Informationszugangsgesetze der Länder in Deutschland	1811
I. Gesetzeszwecke der Informationszugangsgesetze.....	1811
II. Grundsatz des Informationsanspruchs.....	1812
III. Ausgestaltung des Informationsanspruchs.....	1813
IV. Einschränkungen des Informationsanspruchs.....	1815
1. Ausnahmen und Beschränkungen durch die Bestimmung der Anwendungsbereiche.....	1815
2. Ausnahmen und Beschränkungen auf Grund öffentlicher Belange ...	1818
3. Ausnahmen und Beschränkungen auf Grund privater Belange	1821
V. Kosten des Informationszugangs.....	1824
C. Rechtsschutz und Verfahren.....	1825
I. Vorgehen bei geheimhaltungsbedürftigen Informationen.....	1825
II. Bearbeitungsfristen, Bescheidung, Widerspruch und gerichtlicher Rechtsschutz.....	1827
III. Landesbeauftragte für Informationsfreiheit.....	1829
D. Rechtspolitische Hinweise.....	1831
9.2 Datenschutz bei Data Warehousing und Data Mining	
A. Rahmenbedingungen und Anwendungsfelder.....	1836
B. Einsatz von Data Warehousing- und Data Mining-Konzepten in der Privatwirtschaft.....	1839
I. Operative und strategische Unternehmensdaten.....	1840
II. Data Warehouse.....	1841
III. Data Mining.....	1843
C. Datenschutzgefährdungen und ihre Bewertung.....	1845
I. Spezifische Gefährdungen.....	1845
II. Personenbezogene Einzelangaben als Grundvoraussetzung.....	1849

III. Datensparsamkeit.....	1854
IV. Zweckbindung.....	1856
V. Gesetzliche Erlaubnistatbestände.....	1859
1. Datenverarbeitung auf Grund gesetzlicher Erlaubnis im BDSG.	1859
2. Spezialgesetzliche Regelungen.....	1865
VI. Einwilligung.....	1869
VII. Verbot der ausschließlich automatisierten Einzelentscheidung gemäß § 6a BDSG.....	1871
VIII. Informations- und Auskunftsrechte.....	1873
D.Ausblick.....	1874

9.3 Videoüberwachung

A.Grundlagen.....	1878
I. Tatsächliche Bedeutung und Problemstellung.....	1878
1. Private Überwachung.....	1878
2. Staatliche und kommunale Überwachung.....	1879
II. Verfassungsrechtliche Vorgaben.....	1882
III. Europarechtliche Aspekte.....	1883
IV. Die gesetzliche Neuregelung des § 6b BDSG.....	1884
B. Datenschutzrechtliche Bewertung der Videoüberwachung.....	1889
I. Videoüberwachung durch öffentliche Stellen.....	1889
1. Problemstellung - Beobachten, Aufzeichnen, Übermitteln, neue Abgleichverfahren.....	1889
2. Ermächtigungen zur Beobachtung und Aufzeichnung in den Daten- schutzgesetzen.....	1890
3. Bereichsspezifische Ermächtigungen für Polizei- und Ordnungs- behörden zur Beobachtung und Aufzeichnung.....	1896
4. Bereichsspezifische strafprozessuale Ermächtigungen.....	1903
5. Hausrechtliche Ermächtigung zur Videobeobachtung.....	1906
6. Übermittlungen, Abrufe, Zusammenschaltung.....	1907
II. Videoüberwachung durch nicht öffentliche Stellen.....	1910
1. Grundzüge der Neuregelung	1910
2. Privatrechtliche Gefahrenabwehr als wichtigster Legitimations- grund.....	1915
3. Videoüberwachung am Arbeitsplatz, Mitbestimmungsrechte	1918
4. Videoaufzeichnungen für Geschäftszwecke.....	1921
5. Videoaufzeichnungen durch Detekteien und private Sicherheits- dienste.....	1926
6. Videoaufzeichnungen und -speicherungen für Presse-, Rundfunk- und Fernsehzwecke.....	1927
7. Videoaufnahmen und Bildaufzeichnungen durch nichtkommerzielle Stellen.....	1932
8. Übermittlungen an öffentliche Stellen.....	1932

9.4 Bekämpfung des Cybercrime

A. Grundlagen.....	1933
I. Bedeutung und Entwicklung der modernen Telekommunikations- überwachung.....	1933
1. Cyberkriminalität und die Rolle der Telekommunikations- und Internetdienstleister.....	1933
2. Entwicklung der Telekommunikations- und Internetüberwachung	1934
II. Verfassungsrechtliche Fragen.....	1936
III. Europarechtliche Aspekte.....	1937
B. Cybercrime-Bekämpfung - Herausforderungen für Telekommunikations- und Internetdienstleister	1937
I. Internationale Rechtsakte und Maßnahmen in der Diskussion	1937
1. Europäische Konvention gegen die Cyberkriminalität	1937
2. Konvention des Europäischen Rats über die Rechtshilfe in Strafsachen.....	1939
3. Kommunikation der Europäischen Kommission.....	1940
4. Neue Datenschutzrichtlinie für elektronische Kommunikation (EK-DSRL).....	1940
II. Nationale Rechtsakte und Maßnahmen in der Diskussion	1941
1. Telekommunikations-Datenschutzverordnung (TDSV).....	1941
2. Neue Telekommunikationsüberwachungsverordnung(TKÜV 2001)	1942
3. Telekommunikationsgesetz (TKG).....	1943
III. Auswirkungen für Telekommunikations- und Internetdienstleister	1944
1. Verringerter Datenschutz.....	1944
2. Verringerte Sicherheit.....	1945
3. Verringerung des Verbrauchervertrauens.....	1945
4. Erhöhung der Kosten.....	1946
C. Rechtspolitische Forderungen	1946

9.5 Chipkarten

A. Grundlagen	1948
I. Kleine Geschichte der Chipkarte.....	1948
II. Mobile Rechner in der Informationsgesellschaft	1951
III. Rechtliche Grundlagen.....	1952
1. Notwendigkeit einer speziellen Rechtsgrundlage.....	1952
2. Bestehende Grundlagen.....	1953
B.Rechtsfragen.....	1955
I. Materielles Recht.....	1955
1. Mobile personenbezogene Datenverarbeitungssysteme	1955
2. Verantwortliche Stelle.....	1956
3. Datenerfassung.....	1957
4. Datenübermittlung.....	1957
5. Einwilligung durch den Betroffenen.....	1958

6. Zweckbindung.....	1960
7. Das Verbot von Persönlichkeitsprofilen.....	1961
II. Rechte der Betroffenen.....	1962
1. Transparenzanspruch.....	1962
2. Auskunftsanspruch.....	1963
3. Datenkorrektur.....	1963
III. Datensicherheit.....	1964
IV. Vorabkontrolle.....	1965
C. Perspektiven.....	1966

9.6 Biometrie

A. Technische Grundlagen.....	1968
I. Bedeutung der Biometrie.....	1968
II. Geschichtliche Entwicklung.....	1969
III. Technische Grundlagen biometrischer Verfahren.....	1970
1. Funktionsweise.....	1970
2. Unterschiedliche Betriebsarten biometrischer Verfahren.....	1971
3. Fehler und Toleranz.....	1972
4. Sicherheitsaspekte.....	1974
5. Speicherung von Templates.....	1975
IV. Ausgewählte Anwendungsfelder.....	1977
1. Aktivierung von Chipkarten-Funktionen.....	1977
2. Zutrittssicherung.....	1978
3. Zugangssicherung.....	1978
4. Identitätsfeststellung im erkennungsdienstlichen Bereich und zum Ausschluss des Doppelbezugs staatlicher Leistungen.....	1978
5. Einzelanwendungen im Convenience-Bereich.....	1979
B. Rechtliche Grundlagen.....	1980
I. Einsatz im öffentlichen und im nicht-öffentlichen Bereich.....	1980
1. Einsatz im öffentlichen Bereich.....	1980
2. Einsatz im nicht-öffentlichen Bereich.....	1981
II. Grundrechtliche Vorgaben beim Einsatz biometrischer Verfahren.....	1981
1. Informationelles Selbstbestimmungsrecht.....	1982
2. Menschenwürde.....	1986
3. Allgemeines Persönlichkeitsrecht.....	1991
4. Körperliche Unversehrtheit.....	1992
III. Europarechtliche Aspekte nach der EG-Datenschutzrichtlinie.....	1993
1. Biometrische Daten als sensitive Daten nach Art. 8 DSRL.....	1993
2. Automatisierte Einzelentscheidungen nach Art. 15 DSRL.....	1994
IV. Einfachrechtliche Vorgaben für die Verarbeitung biometrischer Daten.....	1995
1. Phasen der Datenverarbeitung.....	1995
2. Zulässigkeit des Einsatzes biometrischer Verfahren im öffentlichen Bereich.....	1999
3. Zulässigkeit des Einsatzes biometrischer Verfahren im privaten Bereich.....	2003

4. Biometrie, Strafverfolgung und Gefahrenabwehr.....	2007
5. Biometrische Verfahren und Datensicherheit.....	2011
C. Rechtspolitische Hinweise.....	2014
Sachverzeichnis.....	2017