

# Grundriss des österreichischen Verwaltungs- verfahrensrechts

von

**DDr. Dr. h. c. Robert Walter (†)**

em. Universitätsprofessor in Wien

**Dr. Dieter Kolonovits**

ao. Universitätsprofessor in Wien

**Dr. Gerhard Muzak**

ao. Universitätsprofessor in Wien

**Dr. Karl Stöger**

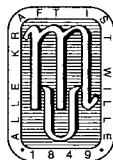
Universitätsprofessor in Graz

Mitherausgeber der 1.–8. Auflage:

**DDr. Heinz Mayer**

o. Universitätsprofessor in Wien

9. Auflage



Wien 2011

Manzsche Verlags- und Universitätsbuchhandlung

# Inhaltsverzeichnis

|                                            | Seite |
|--------------------------------------------|-------|
| Vorwort zur neunten Auflage .....          | V     |
| Vorwort zur ersten Auflage .....           | VII   |
| Inhaltsverzeichnis .....                   | IX    |
| Abkürzungsverzeichnis .....                | XXIII |
| Hinweise zur Zitierung von Literatur ..... | XXXV  |

## Einleitung

|                                                                                             |   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| I. Rechtswissenschaft und Recht .....                                                       | 1 |
| II. Recht und Verfahrensrecht .....                                                         | 1 |
| III. Das Verfahrensrecht im positiven Recht .....                                           | 2 |
| IV. Die Bedeutung der Unterscheidung des Verfahrensrechts von anderen Rechtsbereichen ..... | 4 |
| V. Das österreichische Verwaltungsverfahrensrecht .....                                     | 5 |

## Erster Teil: Grundlagen

|                                                                                                     |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>1. Kapitel: Die Entwicklung des Verwaltungsverfahrens in Österreich</b> .....                    | 7  |
| <b>2. Kapitel: Die Rechtsgrundlagen des Verwaltungsverfahrens</b> .....                             | 11 |
| I. Unionsrechtliche Anforderungen an das Verwaltungsverfahren .....                                 | 11 |
| II. Die kompetenzrechtlichen Grundlagen .....                                                       | 14 |
| III. Die einfachgesetzlichen Grundlagen .....                                                       | 19 |
| Exkurs: Sonstige Verfahrensregelungen .....                                                         | 20 |
| IV. Durchführungsverordnungen zu den Verwaltungsverfahrensgesetzen .....                            | 21 |
| A. Zum AVG .....                                                                                    | 21 |
| B. Zum VStG .....                                                                                   | 21 |
| C. Zum VVG .....                                                                                    | 22 |
| Exkurs: Sonstige Verordnungen .....                                                                 | 22 |
| <b>3. Kapitel: Literatur und Judikatur zu den Verwaltungsverfahrensgesetzen</b> .....               | 22 |
| 1. Kommentare und kommentierte Gesetzesausgaben .....                                               | 22 |
| 2. Systematische Darstellungen .....                                                                | 23 |
| 3. Entscheidungssammlungen .....                                                                    | 23 |
| 4. Zeitschriften .....                                                                              | 23 |
| 5. Automationsunterstützte Datenabfrage .....                                                       | 23 |
| <b>4. Kapitel: Der Anwendungsbereich der Verwaltungsverfahrensgesetze</b> ..                        | 24 |
| I. Allgemeines .....                                                                                | 24 |
| II. Die zur Anwendung der Verwaltungsverfahrensgesetze berufenen Behörden ..                        | 27 |
| A. Der unmittelbare Anwendungsbereich der Verwaltungsverfahrensgesetze ..                           | 27 |
| B. Der mittelbare Anwendungsbereich der Verwaltungsverfahrensgesetze ..                             | 29 |
| III. Die vom Anwendungsbereich der Verwaltungsverfahrensgesetze ausgenommenen Angelegenheiten ..... | 29 |

**Zweiter Teil: Das allgemeine Verwaltungsverfahren**

|                                                                                                        |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>1. Kapitel: Die Zuständigkeit der Behörden</b> .....                                                | 33 |
| I. Allgemeines .....                                                                                   | 33 |
| II. Arten der Zuständigkeit .....                                                                      | 38 |
| A. Die sachliche Zuständigkeit .....                                                                   | 38 |
| B. Die örtliche Zuständigkeit .....                                                                    | 39 |
| C. Die funktionelle Zuständigkeit .....                                                                | 41 |
| III. Die Zuständigkeitskonkurrenz .....                                                                | 42 |
| IV. Der Zuständigkeitskonflikt .....                                                                   | 44 |
| <b>2. Kapitel: Die interne Willensbildung</b> .....                                                    | 46 |
| I. Allgemeines .....                                                                                   | 46 |
| II. Die Befangenheit von Verwaltungsorganen .....                                                      | 48 |
| <b>3. Kapitel: Parteien und Beteiligte</b> .....                                                       | 52 |
| I. Allgemeines .....                                                                                   | 52 |
| II. Kriterien der Parteistellung .....                                                                 | 53 |
| III. Die Beteiligten eines Verwaltungsverfahrens .....                                                 | 60 |
| IV. Die prozessuale Rechts- und Handlungsfähigkeit .....                                               | 61 |
| <b>4. Kapitel: Die Vertretung</b> .....                                                                | 64 |
| I. Allgemeines .....                                                                                   | 65 |
| II. Der gewillkürte Prozessbevollmächtigte .....                                                       | 66 |
| III. Bestellung von Obsorgeberechtigten, Sachwaltern und Kuratoren .....                               | 70 |
| <b>5. Kapitel: Verkehr zwischen den Behörden und Beteiligten</b> .....                                 | 71 |
| I. Anbringen der Beteiligten .....                                                                     | 71 |
| A. Allgemeines .....                                                                                   | 72 |
| B. Der Gegenstand eines Anbringens .....                                                               | 73 |
| C. Form und Zeit für Anbringen .....                                                                   | 74 |
| D. Identifikation des Einschreiters und Nachweis der Echtheit, insb bei elektronischen Anbringen ..... | 77 |
| 1. Zweifel an Identität und Echtheit (§ 13 Abs 4 AVG) .....                                            | 77 |
| 2. Spezielle Anforderungen an Identifikation und Authentifizierung im elektronischen Verkehr .....     | 79 |
| E. Mängel schriftlicher Anbringen .....                                                                | 81 |
| F. Änderung des verfahrenseinleitenden Antrags .....                                                   | 83 |
| G. Rechtsbelehrung .....                                                                               | 84 |
| II. Die Niederschrift .....                                                                            | 85 |
| A. Allgemeines .....                                                                                   | 85 |
| B. Form und Inhalt von Niederschriften .....                                                           | 85 |
| C. Rechtswirkungen der Niederschrift .....                                                             | 87 |
| III. Der Aktenvermerk .....                                                                            | 88 |
| IV. Die Akteneinsicht .....                                                                            | 89 |
| A. Allgemeines .....                                                                                   | 89 |
| B. Der Kreis der Berechtigten .....                                                                    | 91 |
| C. Sachliche Einschränkungen des Rechts auf Akteneinsicht .....                                        | 92 |
| V. Sonderbestimmungen für Blinde und hochgradig sehbehinderte Beteiligte ..                            | 93 |
| VI. Die Ladung .....                                                                                   | 93 |
| A. Allgemeines .....                                                                                   | 93 |
| B. Die Form der Ladung .....                                                                           | 95 |

|                                                                                                         |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| C. Der Inhalt der Ladung .....                                                                          | 96         |
| D. Rechtswirkungen der Ladung .....                                                                     | 96         |
| VII. Die Erledigung .....                                                                               | 99         |
| A. Allgemeines .....                                                                                    | 99         |
| 1. Grundlagen .....                                                                                     | 99         |
| 2. Genehmigungsberechtigung .....                                                                       | 100        |
| B. Die schriftliche Ausfertigung von Erledigungen und ihre Form .....                                   | 101        |
| 1. Allgemeines .....                                                                                    | 101        |
| 2. Bezeichnung der Behörde, Datum und Name .....                                                        | 102        |
| 3. Spezielle Fragen zum „Genehmigenden“ gem § 18 Abs 4 AVG .....                                        | 103        |
| 4. Die Fertigung .....                                                                                  | 103        |
| a) Allgemeines .....                                                                                    | 103        |
| b) Unterschrift .....                                                                                   | 104        |
| c) Elektronische Fertigung .....                                                                        | 104        |
| d) Fertigung durch Beglaubigung .....                                                                   | 105        |
| C. Die Fehlerhaftigkeit von Erledigungen .....                                                          | 105        |
| <b>6. Kapitel: Die Zustellung .....</b>                                                                 | <b>105</b> |
| I. Allgemeines .....                                                                                    | 106        |
| II. Der Anwendungsbereich des ZustG .....                                                               | 108        |
| A. Allgemeines: Aufbau des ZustG; physische und elektronische Zustellung .....                          | 108        |
| B. Zustellung ausländischer Dokumente im Inland .....                                                   | 109        |
| C. Zustellung österreichischer Dokumente im Ausland bzw an völkerrechtlich privilegierte Personen ..... | 110        |
| III. Die Organe der Zustellung .....                                                                    | 111        |
| IV. Empfänger und Zustellungsbevollmächtigte .....                                                      | 112        |
| V. Mängel der Zustellung und deren Heilung .....                                                        | 116        |
| VI. Zustelladresse .....                                                                                | 117        |
| A. Allgemeines .....                                                                                    | 117        |
| B. Die Abgabestellen bei der physischen Zustellung .....                                                | 117        |
| C. Die Änderung der Abgabestelle während des Verfahrens .....                                           | 120        |
| D. Elektronische Zustelladresse .....                                                                   | 121        |
| VII. Zeit der Zustellung .....                                                                          | 123        |
| VIII. Die physische Zustellung .....                                                                    | 123        |
| A. Durchführung der physischen Zustellung .....                                                         | 123        |
| B. Formen der physischen Zustellung .....                                                               | 124        |
| 1. Vorbemerkung .....                                                                                   | 124        |
| 2. Zustellung ohne Zustellnachweis .....                                                                | 125        |
| 3. Zustellung mit Zustellnachweis .....                                                                 | 126        |
| a) Normale Zustellung; Ersatzzustellung .....                                                           | 126        |
| b) Zustellung zu eigenen Händen .....                                                                   | 129        |
| c) Annahmeverweigerung .....                                                                            | 130        |
| d) Zustellung durch Hinterlegung gem § 17 ZustG .....                                                   | 131        |
| 4. Zustellung durch Hinterlegung ohne Zustellversuch (§ 23 ZustG) .....                                 | 135        |
| 5. Zustellung durch unmittelbare Ausfolgung .....                                                       | 136        |
| 6. Zustellung durch öffentliche Bekanntmachung .....                                                    | 136        |
| IX. Elektronische Zustellung .....                                                                      | 137        |
| A. Allgemeines .....                                                                                    | 137        |
| B. Formen der elektronischen Zustellung .....                                                           | 137        |
| 1. Zustellung durch einen elektronischen Zustelldienst .....                                            | 137        |
| a) Die elektronischen Zustelldienste .....                                                              | 137        |

|                                                                                                                         |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| b) An- und Abmeldung bei einem elektronischen Zustelldienst; Datenänderung .....                                        | 139 |
| c) Elektronische Zustellung durch einen Zustelldienst mit Zustellnachweis .....                                         | 141 |
| d) Elektronische Zustellung durch einen Zustelldienst ohne Zustellnachweis .....                                        | 144 |
| 2. Zustellung durch die Behörde an einer elektronischen Adresse oder über ihr elektronisches Kommunikationssystem ..... | 145 |
| 3. Unmittelbare elektronische Ausfolgung .....                                                                          | 146 |
| <b>7. Kapitel: Fristen</b> .....                                                                                        | 147 |
| I. Allgemeines .....                                                                                                    | 147 |
| II. Die Berechnung der Fristen .....                                                                                    | 149 |
| A. Allgemeines .....                                                                                                    | 149 |
| B. Beginn des Fristenlaufs .....                                                                                        | 149 |
| C. Ende des Fristenlaufs .....                                                                                          | 150 |
| III. Die Wahrung einer prozessualen Frist .....                                                                         | 151 |
| <b>8. Kapitel: Die Disziplinarmittel im Verwaltungsverfahren</b> .....                                                  | 152 |
| I. Allgemeines .....                                                                                                    | 153 |
| II. Die Sitzungspolizei .....                                                                                           | 153 |
| III. Die Mutwillensstrafe .....                                                                                         | 157 |
| <b>9. Kapitel: Das Verfahren erster Instanz</b> .....                                                                   | 159 |
| I. Allgemeines .....                                                                                                    | 159 |
| II. Die Einleitung des Verfahrens .....                                                                                 | 159 |
| III. Zweck und Gang des Ermittlungsverfahrens .....                                                                     | 162 |
| A. Der Zweck des Ermittlungsverfahrens .....                                                                            | 163 |
| 1. Allgemeines .....                                                                                                    | 163 |
| 2. Grundsatz der materiellen Wahrheit .....                                                                             | 163 |
| 3. Grundsatz des Parteiengehörs .....                                                                                   | 164 |
| B. Der Gang des Ermittlungsverfahrens .....                                                                             | 166 |
| 1. Allgemeines .....                                                                                                    | 166 |
| 2. Die mündliche Verhandlung .....                                                                                      | 169 |
| a) Allgemeines .....                                                                                                    | 169 |
| b) Ort der mündlichen Verhandlung .....                                                                                 | 171 |
| c) Anberaumung der mündlichen Verhandlung .....                                                                         | 171 |
| d) Die Präklusionswirkung der mündlichen Verhandlung .....                                                              | 174 |
| e) Folgen der Säumnis des Antragstellers .....                                                                          | 179 |
| f) Durchführung einer mündlichen Verhandlung .....                                                                      | 179 |
| g) Protokoll über die mündliche Verhandlung .....                                                                       | 181 |
| 3. Sonderbestimmungen für Großverfahren .....                                                                           | 182 |
| a) Allgemeines .....                                                                                                    | 182 |
| b) Begriff des Großverfahrens .....                                                                                     | 182 |
| c) Die Kundmachung durch Edikt und ihre verfahrensrechtlichen Konsequenzen .....                                        | 183 |
| d) Die Durchführung einer öffentlichen Erörterung .....                                                                 | 185 |
| e) Die Anberaumung einer mündlichen Verhandlung .....                                                                   | 186 |
| f) Zustellung durch Edikt .....                                                                                         | 187 |
| 4. Die Aussetzung (Unterbrechung) des Ermittlungsverfahrens .....                                                       | 187 |
| a) Die Aussetzung (Unterbrechung) wegen Vorfragen .....                                                                 | 187 |

|                                                                               |            |
|-------------------------------------------------------------------------------|------------|
| b) Die Quasi-Unterbrechung wegen Einholung von Vorabentscheidungen .....      | 192        |
| 5. Exkurs: Massenverfahrensregelung im VwGG .....                             | 194        |
| 6. Schluss des Ermittlungsverfahrens .....                                    | 196        |
| 7. Der Entfall des Ermittlungsverfahrens .....                                | 196        |
| IV. Das Beweisverfahren .....                                                 | 197        |
| A. Allgemeines .....                                                          | 198        |
| 1. Der Grundsatz der Officialmaxime .....                                     | 200        |
| 2. Der Grundsatz der materiellen Wahrheit .....                               | 203        |
| 3. Der Grundsatz der freien Beweiswürdigung .....                             | 204        |
| 4. Der Grundsatz der Unbeschränktheit der Beweismittel .....                  | 207        |
| 5. Mittelbarkeit des Verfahrens .....                                         | 208        |
| 6. Recht auf Gehör .....                                                      | 210        |
| B. Die Beweismittel .....                                                     | 211        |
| 1. Der Urkundenbeweis .....                                                   | 211        |
| a) Begriffe .....                                                             | 211        |
| b) Öffentliche Urkunden .....                                                 | 212        |
| aa) Begriff .....                                                             | 212        |
| bb) Echtheit .....                                                            | 213        |
| cc) Beweiskraft .....                                                         | 214        |
| c) Privaturkunden .....                                                       | 215        |
| 2. Der Zeugenbeweis .....                                                     | 215        |
| 3. Die Beteiligtenvernehmung .....                                            | 219        |
| 4. Der Sachverständigenbeweis .....                                           | 220        |
| 5. Der Augenschein .....                                                      | 226        |
| <b>10. Kapitel: Die Erledigung des Verfahrens – Der Bescheid .....</b>        | <b>228</b> |
| I. Arten der Erledigung .....                                                 | 229        |
| II. Der Begriff des Bescheids .....                                           | 231        |
| A. Der Bescheid als Begriff der Gesamtrechtsordnung .....                     | 231        |
| B. Die Rechtsform „Bescheid“ .....                                            | 235        |
| C. Bescheid und unmittelbarer Befehls- und Zwangsakt .....                    | 236        |
| D. Bescheid und Verfahrensordnung .....                                       | 237        |
| III. Der Inhalt des Bescheids .....                                           | 239        |
| A. Allgemeines .....                                                          | 239        |
| B. Materiellrechtliche und verfahrensrechtliche Bescheide .....               | 240        |
| C. Leistungsbescheide, Rechtsgestaltungsbefehle, Feststellungsbescheide ..... | 241        |
| 1. Einteilungsunterschiede .....                                              | 241        |
| 2. Leistungsbescheide .....                                                   | 241        |
| 3. Rechtsgestaltungsbefehle .....                                             | 242        |
| 4. Feststellungsbescheide .....                                               | 243        |
| IV. Merkmale des Bescheids .....                                              | 244        |
| A. Ausdrückliche Bezeichnung als „Bescheid“ .....                             | 244        |
| B. Bezeichnung der Behörde .....                                              | 245        |
| C. Datum .....                                                                | 246        |
| D. Adressat .....                                                             | 246        |
| E. Spruch .....                                                               | 247        |
| F. Begründung .....                                                           | 252        |
| G. Rechtsmittelbelehrung .....                                                | 255        |
| H. Unterschrift, Nachweis der Identität, Fertigung .....                      | 257        |

|                                                                                               |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| V. Die Erlassung von Bescheiden .....                                                         | 257        |
| VI. Die Fehlerhaftigkeit von Bescheiden .....                                                 | 263        |
| Exkurs: Die Berichtigung von Bescheiden .....                                                 | 267        |
| VII. Rechtswirkungen des Bescheids .....                                                      | 269        |
| A. „Gegebenheit“ des Bescheids als Voraussetzung des Eintritts von Rechts-<br>wirkungen ..... | 269        |
| B. Die Unanfechtbarkeit des Bescheids („formelle Rechtskraft“) .....                          | 271        |
| 1. Begriff .....                                                                              | 271        |
| 2. Normierung der Unanfechtbarkeit im AVG .....                                               | 271        |
| 3. Beginn und Ende der Unanfechtbarkeit .....                                                 | 271        |
| 4. Subjektivität und Partialität der Unanfechtbarkeit .....                                   | 272        |
| C. Die Unwiderrufbarkeit des Bescheids .....                                                  | 272        |
| 1. Begriff der Unwiderrufbarkeit .....                                                        | 272        |
| 2. Normierung der Unwiderrufbarkeit im AVG; ihr Beginn und Ende ..                            | 273        |
| D. Die Unwiederholbarkeit des Bescheids .....                                                 | 273        |
| 1. Begriff der Unwiederholbarkeit .....                                                       | 273        |
| 2. Normierung der Unwiederholbarkeit im AVG; ihr Beginn und Ende ..                           | 274        |
| E. Die Verbindlichkeit des Bescheids .....                                                    | 275        |
| 1. Begriff der Verbindlichkeit .....                                                          | 275        |
| 2. Normierung der Verbindlichkeit; ihr Beginn und Ende .....                                  | 275        |
| F. Die Vollstreckbarkeit des Bescheids .....                                                  | 276        |
| 1. Begriff der Vollstreckbarkeit .....                                                        | 276        |
| 2. Normierung der Vollstreckbarkeit im AVG; ihr Beginn und Ende ....                          | 277        |
| G. Die Tatbestandswirkung des Bescheids .....                                                 | 277        |
| 1. Begriff der Tatbestandswirkung .....                                                       | 277        |
| 2. Normierung der Tatbestandswirkung .....                                                    | 278        |
| 3. Die so genannte „Gestaltungswirkung“ .....                                                 | 278        |
| H. Grenzen der Bescheidwirkungen .....                                                        | 280        |
| 1. Objektive Grenzen .....                                                                    | 280        |
| 2. Subjektive Grenzen .....                                                                   | 282        |
| <b>11. Kapitel: Der Rechtsschutz .....</b>                                                    | <b>285</b> |
| I. Allgemeines .....                                                                          | 285        |
| II. Die Berufung .....                                                                        | 288        |
| A. Der Bescheid als Anfechtungsgegenstand der Berufung .....                                  | 289        |
| B. Der Instanzenzug (Zulässigkeit der Berufung) und die Berufungsbehörde                      | 290        |
| 1. Der Instanzenzug im Allgemeinen .....                                                      | 291        |
| 2. Der Instanzenzug in den „besonders geregelten Fällen“ (§ 63 Abs 1                          | 295        |
| AVG) .....                                                                                    |            |
| 3. Der Instanzenzug bei verfahrensrechtlichen Bescheiden im Allge-<br>meinen .....            | 296        |
| 4. Die Berufungsbehörde .....                                                                 | 296        |
| C. Die Einbringung der Berufung .....                                                         | 297        |
| 1. Der Berufungswerber .....                                                                  | 297        |
| 2. Die Berufungsfrist .....                                                                   | 299        |
| 3. Die Einbringungsbehörde .....                                                              | 300        |
| 4. Inhalt und Form der Berufung .....                                                         | 302        |
| 5. Der Berufungsverzicht (die Berufungsrücknahme) .....                                       | 306        |
| 6. Die Wirkung der Berufung auf den angefochtenen Bescheid .....                              | 307        |

|         |                                                                                                                       |     |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| D.      | Das Berufungsverfahren, die Berufungsvorentscheidung und die Berufungsentscheidung                                    | 311 |
| 1.      | Die Mitteilung der Berufung                                                                                           | 312 |
| 2.      | Die Berufungsvorentscheidung                                                                                          | 313 |
| 3.      | Die Zurückweisung der Berufung                                                                                        | 317 |
| 4.      | Die Sachentscheidung der Berufungsbehörde                                                                             | 319 |
| 5.      | Die Behebung des angefochtenen Bescheids und die Zurückverweisung der Angelegenheit                                   | 324 |
| 6.      | Ersatzlose Behebung des angefochtenen Bescheids                                                                       | 327 |
| 7.      | Die Form der Berufungsentscheidung                                                                                    | 328 |
| III.    | Das Berufungsverfahren der unabhängigen Verwaltungssenate in den Ländern                                              | 328 |
| A.      | Allgemeines                                                                                                           | 330 |
| B.      | Zuständigkeit                                                                                                         | 331 |
| C.      | Willensbildung                                                                                                        | 332 |
| D.      | Parteistellung                                                                                                        | 333 |
| E.      | Das Ermittlungsverfahren                                                                                              | 334 |
| 1.      | Die öffentliche mündliche Verhandlung                                                                                 | 334 |
| 2.      | Das Beweisverfahren                                                                                                   | 337 |
| 3.      | Die Anfechtung genereller Normen beim VfGH                                                                            | 338 |
| 4.      | Die Anrufung des EuGH                                                                                                 | 338 |
| F.      | Die Entscheidungsbefugnis des UVS                                                                                     | 339 |
| G.      | Die Erlassung des Bescheids                                                                                           | 341 |
| H.      | Verfahren in verfahrensrechtlichen Angelegenheiten                                                                    | 342 |
| I.      | Verfahren in Devolutionsangelegenheiten                                                                               | 342 |
| Exkurs: | Das Verfahren der UVS über Beschwerden wegen Ausübung unmittelbarer verwaltungsbehördlicher Befehls- und Zwangsgewalt | 343 |
| 1.      | Örtliche Zuständigkeit und Willensbildung                                                                             | 344 |
| 2.      | Beschwerdelegitimation und Parteistellung                                                                             | 344 |
| 3.      | Die Beschwerde                                                                                                        | 345 |
| 4.      | Der Gang des Verfahrens                                                                                               | 346 |
| 5.      | Entscheidungsbefugnis des UVS über Maßnahmebeschwerden und Erlassung des Bescheids                                    | 347 |
| 6.      | Außerordentliche Rechtsmittel und Rechtsbehelfe, amtswegige Aufhebung von Bescheiden                                  | 347 |
| 7.      | Kosten                                                                                                                | 348 |
| Exkurs: | Das Verfahren vor dem Asylgerichtshof                                                                                 | 349 |
| A.      | Allgemeines                                                                                                           | 349 |
| B.      | Zuständigkeit                                                                                                         | 350 |
| C.      | Organe und Willensbildung                                                                                             | 351 |
| D.      | Parteistellung                                                                                                        | 352 |
| E.      | Ermittlungsverfahren                                                                                                  | 352 |
| 1.      | Die öffentliche mündliche Verhandlung                                                                                 | 352 |
| 2.      | Das Beweisverfahren                                                                                                   | 352 |
| 3.      | Die Anfechtung genereller Normen beim VfGH                                                                            | 353 |
| 4.      | Die Anrufung des EuGH                                                                                                 | 353 |
| F.      | Die Entscheidungsbefugnis des AsylGH                                                                                  | 353 |
| G.      | Die Erlassung des Urteils                                                                                             | 353 |
| H.      | Verfahren in verfahrensrechtlichen Angelegenheiten                                                                    | 354 |
| Exkurs: | Die Vorstellung im Gemeinderecht                                                                                      | 354 |



|     |                                                                                                                    |     |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| A.  | Der Anfechtungsgegenstand der Vorstellung .....                                                                    | 355 |
| B.  | Die Zulässigkeit der Vorstellung und die Vorstellungsbehörde .....                                                 | 355 |
| 1.  | Zulässigkeit .....                                                                                                 | 355 |
| 2.  | Die Vorstellungsbehörde .....                                                                                      | 356 |
| C.  | Einbringung der Vorstellung .....                                                                                  | 356 |
| 1.  | Der Vorstellungswerber .....                                                                                       | 356 |
| 2.  | Die Vorbereitungsfrist .....                                                                                       | 357 |
| 3.  | Die Einbringungsbehörden .....                                                                                     | 357 |
| 4.  | Inhalt und Form der Vorstellung .....                                                                              | 358 |
| 5.  | Vorbereitungsverzicht .....                                                                                        | 358 |
| 6.  | Die Wirkung der Vorstellung auf den angefochtenen Bescheid .....                                                   | 358 |
| D.  | Das Vorbereitungsverfahren und die Entscheidung über die Vorstellung ..                                            | 359 |
| 1.  | Allgemeines .....                                                                                                  | 359 |
| 2.  | Die Zurückweisung der Vorstellung .....                                                                            | 359 |
| 3.  | Die Sachentscheidung der Vorbereitungsbehörde .....                                                                | 360 |
| 4.  | Die Form der Vorbereitungsentscheidung .....                                                                       | 362 |
| 5.  | Rechtswirkung der Vorbereitungsentscheidung .....                                                                  | 362 |
| IV. | Die Vorstellung .....                                                                                              | 363 |
| A.  | Allgemeines .....                                                                                                  | 363 |
| B.  | Das Mandat als Anfechtungsgegenstand der Vorstellung .....                                                         | 363 |
| C.  | Die Zulässigkeit der Vorstellung und die zur Entscheidung berufene<br>Behörde .....                                | 364 |
| D.  | Die Einbringung der Vorstellung .....                                                                              | 365 |
| E.  | Das Verfahren und die Entscheidung über die Vorstellung .....                                                      | 367 |
| V.  | Die Wiederaufnahme des Verfahrens .....                                                                            | 368 |
| A.  | Allgemeines .....                                                                                                  | 369 |
| B.  | Voraussetzung der Wiederaufnahme .....                                                                             | 369 |
| C.  | Die Wiederaufnahmegründe .....                                                                                     | 371 |
| 1.  | Der Wiederaufnahmegrund der strafbaren Handlung oder Bescheid-<br>erschleichung .....                              | 372 |
| 2.  | Der Wiederaufnahmegrund der Neuerungen .....                                                                       | 374 |
| 3.  | Der Wiederaufnahmegrund der abweichenden Vorfragenentscheidung ..                                                  | 377 |
| D.  | Die Wiederaufnahme auf Antrag .....                                                                                | 379 |
| 1.  | Das Antragsrecht .....                                                                                             | 379 |
| 2.  | Die Antragsfrist .....                                                                                             | 380 |
| 3.  | Einbringungsbehörde; Form und Inhalt des Antrags; Wirkung des<br>Antrags .....                                     | 381 |
| 4.  | Die Entscheidung über den Wiederaufnahmeantrag .....                                                               | 382 |
| E.  | Die Wiederaufnahme von Amts wegen .....                                                                            | 385 |
| F.  | Die Wirkung der Wiederaufnahme .....                                                                               | 386 |
| G.  | Die Entscheidung im wieder aufgenommenen Verfahren .....                                                           | 387 |
| VI. | Die Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....                                                                    | 388 |
| A.  | Allgemeines .....                                                                                                  | 388 |
| B.  | Die Wiedereinsetzungsfälle .....                                                                                   | 389 |
| C.  | Die Wiedereinsetzungsgründe .....                                                                                  | 391 |
| D.  | Wiedereinsetzungsantrag; Wiedereinsetzungsverfahren und Entsch-<br>cheidung über den Wiedereinsetzungsantrag ..... | 395 |
| 1.  | Der Wiedereinsetzungsantrag .....                                                                                  | 395 |
| 2.  | Die zuständige Behörde .....                                                                                       | 397 |
| 3.  | Die Wirkung des Wiedereinsetzungsantrags .....                                                                     | 398 |

|                                                                                     |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 4. Die Entscheidung über den Wiedereinsetzungsantrag .....                          | 399        |
| 5. Die Wirkung der Wiedereinsetzung .....                                           | 401        |
| VII. Die Entscheidungspflicht und der Rechtsschutz gegen Säumnis von Behörden ..... | 401        |
| A. Allgemeines .....                                                                | 401        |
| B. Die Entscheidungspflicht .....                                                   | 402        |
| C. Der Devolutionsantrag .....                                                      | 408        |
| D. Die Wirkung des Devolutionsantrags und das weitere Verfahren .....               | 411        |
| VIII. Abänderung und Behebung rechtskräftiger Bescheide von Amts wegen .....        | 414        |
| A. Allgemeines .....                                                                | 415        |
| B. Der rechtskräftige Bescheid als Gegenstand der Abänderung oder Behebung .....    | 417        |
| C. Fälle der Abänderung und Behebung .....                                          | 418        |
| 1. Abänderung und Behebung bloß belastender Bescheide .....                         | 419        |
| 2. Abänderung und Behebung von Bescheiden in Wahrung des öffentlichen Wohles .....  | 421        |
| 3. Nichtigerklärung von Bescheiden .....                                            | 422        |
| D. Befugnisse zur Zurücknahme oder Einschränkung einer Berechtigung .....           | 426        |
| E. Durchbrechung der Rechtskraft aus Gründen des Unionsrechts .....                 | 427        |
| <b>Zwölftes Kapitel: Die Verfahrenskosten .....</b>                                 | <b>431</b> |
| I. Allgemeines .....                                                                | 431        |
| II. Kosten der Beteiligten .....                                                    | 432        |
| III. Kosten der Behörde (des Rechtsträgers) .....                                   | 433        |
| A. Allgemeines .....                                                                | 433        |
| B. Barauslagen .....                                                                | 434        |
| C. Kommissionsgebühren .....                                                        | 437        |
| D. Verwaltungsabgaben .....                                                         | 437        |
| E. Stempel- und Rechtsgebühren .....                                                | 440        |
| F. Besondere Fälle des Kostenersatzes .....                                         | 441        |

### **Dritter Teil: Das Verwaltungsstrafgesetz**

|                                                                                                                |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>1. Kapitel: Allgemeines .....</b>                                                                           | <b>443</b> |
| I. Begriff des Verwaltungsstrafrechts und des Verwaltungsstrafverfahrens .....                                 | 443        |
| II. Entwicklung des Verwaltungsstrafrechts und des Verwaltungsstrafverfahrens .....                            | 444        |
| III. Verfassungsrechtliche Grenzen des Verwaltungsstrafrechts und des Verwaltungsstrafverfahrens .....         | 445        |
| IV. Die Kompetenzrechtslage auf dem Gebiet des Verwaltungsstrafrechts und des Verwaltungsstrafverfahrens ..... | 449        |
| V. Bereiche des Verwaltungsstrafrechts .....                                                                   | 450        |
| VI. Die Quellen des Verwaltungsstrafrechts .....                                                               | 451        |
| VII. Zeitlicher, räumlicher und personeller Geltungsbereich des Verwaltungsstrafrechts .....                   | 451        |
| A. Allgemeines .....                                                                                           | 452        |
| B. Der zeitliche Geltungsbereich .....                                                                         | 452        |
| C. Der räumliche Geltungsbereich .....                                                                         | 454        |
| D. Der persönliche Geltungsbereich .....                                                                       | 455        |
| <b>2. Kapitel: Die Verwaltungsübertretung .....</b>                                                            | <b>455</b> |
| I. Der Begriff der Verwaltungsübertretung .....                                                                | 455        |
| II. Das Tatbild .....                                                                                          | 457        |

|                                                                                                                                                   |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| C. Der Einspruch gegen Strafverfügungen . . . . .                                                                                                 | 569 |
| D. Die Wiederaufnahme des Verfahrens . . . . .                                                                                                    | 571 |
| E. Nichtigerklärung, Aufhebung und Abänderung rechtskräftiger Bescheide von Amts wegen . . . . .                                                  | 572 |
| VIII. Die Vollstreckung von Strafbescheiden . . . . .                                                                                             | 573 |
| A. Allgemeines . . . . .                                                                                                                          | 573 |
| B. Die Vollstreckung von Freiheitsstrafen . . . . .                                                                                               | 574 |
| 1. Einleitung des Vollzugs von Freiheitsstrafen . . . . .                                                                                         | 574 |
| 2. Durchführung des Strafvollzugs von Freiheitsstrafen in verwaltungsbehördlichen Hafträumen . . . . .                                            | 575 |
| 3. Durchführung des Strafvollzugs von Freiheitsstrafen in gerichtlichen Gefangenenhäusern oder Strafvollzugsanstalten (Justizanstalten) . . . . . | 576 |
| 4. Durchführung des Strafvollzugs von Freiheitsstrafen an Jugendlichen . . . . .                                                                  | 577 |
| 5. Die Unzulässigkeit und die Aussetzung des Vollzugs von Freiheitsstrafen . . . . .                                                              | 577 |
| 6. Aufschub und Unterbrechung des Strafvollzugs . . . . .                                                                                         | 578 |
| 7. Kosten des Vollzugs von Freiheitsstrafen . . . . .                                                                                             | 579 |
| C. Die Vollstreckung von Geldstrafen . . . . .                                                                                                    | 579 |
| 1. Die Vollstreckung nach dem VVG . . . . .                                                                                                       | 579 |
| 2. Der Vollzug der Ersatzfreiheitsstrafe . . . . .                                                                                                | 580 |
| 3. Der Aufschub der Bezahlung; die Genehmigung von Teilzahlungen . . . . .                                                                        | 581 |
| IX. Sonderbestimmungen für Jugendliche . . . . .                                                                                                  | 581 |
| X. Die Kosten des Strafverfahrens und des Strafvollzugs . . . . .                                                                                 | 583 |
| A. Allgemeines . . . . .                                                                                                                          | 583 |
| B. Die Kosten des Strafverfahrens . . . . .                                                                                                       | 584 |
| 1. Die Kosten der Behörde (des Rechtsträgers) . . . . .                                                                                           | 584 |
| a) Beitrag zu den Kosten des Strafverfahrens . . . . .                                                                                            | 584 |
| b) Barauslagen . . . . .                                                                                                                          | 586 |
| c) Kommissionsgebühren . . . . .                                                                                                                  | 587 |
| 2. Die Kosten der Beteiligten . . . . .                                                                                                           | 587 |
| XI. Die Vollstreckung von Geldstrafen und Geldbußen im Rahmen der Europäischen Union (EU-Verwaltungsvollstreckungsgesetz; EU-VStVG) . . . . .     | 588 |
| A. Geltungsbereich . . . . .                                                                                                                      | 588 |
| B. Vollstreckung von Entscheidungen anderer Mitgliedstaaten in Österreich . . . . .                                                               | 589 |
| C. Vollstreckung von österreichischen Entscheidungen in einem anderen Mitgliedstaat . . . . .                                                     | 591 |
| D. Verhältnis des EU-VStVG zu Vollstreckungsabkommen . . . . .                                                                                    | 593 |
| E. EU-VStVG und vorläufige Sicherheit . . . . .                                                                                                   | 593 |

#### **Vierter Teil: Das Verwaltungsvollstreckungsgesetz**

|                                                                                                                |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Allgemeines . . . . .                                                                                       | 595 |
| II. Die Organe der Vollstreckung – Die sachliche Zuständigkeit der Verwaltungsvollstreckungsbehörden . . . . . | 598 |
| A. Allgemeines . . . . .                                                                                       | 598 |
| B. Die Zuständigkeit der Bezirksverwaltungsbehörden . . . . .                                                  | 599 |
| C. Die Zuständigkeit der Bundespolizeidirektionen . . . . .                                                    | 600 |
| D. Die Zuständigkeit der Gemeindebehörden . . . . .                                                            | 600 |
| E. Die Zuständigkeit der Gerichte zur Vollstreckung von Bescheiden . . . . .                                   | 601 |
| F. Hilfsorgane der Vollstreckung . . . . .                                                                     | 602 |

|                                                                                     |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| III. Das Vollstreckungsverfahren .....                                              | 602        |
| A. Allgemeines .....                                                                | 602        |
| B. Das Vollstreckungsverfahren erster Instanz .....                                 | 603        |
| C. Das Berufungsverfahren .....                                                     | 608        |
| D. Sonstiges Rechtsschutzverfahren .....                                            | 611        |
| IV. Die Vollstreckungsmittel .....                                                  | 612        |
| A. Allgemeines .....                                                                | 612        |
| B. Die Eintreibung von Geldleistungen .....                                         | 613        |
| 1. Allgemeines .....                                                                | 613        |
| 2. Die Eintreibung von Geldleistungen durch Gerichte .....                          | 615        |
| 3. Die Eintreibung von Geldleistungen im Verwaltungsweg .....                       | 617        |
| C. Die Erzwingung vertretbarer Leistungen .....                                     | 618        |
| D. Die Erzwingung von Duldungen, Unterlassungen und unvertretbaren Handlungen ..... | 622        |
| E. Die Anwendung unmittelbaren Zwangs .....                                         | 625        |
| Exkurs: Einstweilige Verfügungen .....                                              | 626        |
| V. Die Kosten der Vollstreckung .....                                               | 627        |
| <b>Sachregister .....</b>                                                           | <b>629</b> |