

Richard A. Musgrave Peggy B. Musgrave
Lore Kullmer

Die öffentlichen Finanzen in Theorie und Praxis

4. Band



J. C. B. Mohr (Paul Siebeck) Tübingen

INHALT

Kapitel 24

Fiskalische Wirkungen auf Gesamtnachfrage und Beschäftigung . . .	1
A. Politische Ziele und die Rolle der Gesamtnachfrage	2
Politische Ziele 2 · Nachfrage, Ausbringung und Preise 3	
B. Multiplikatormodelle mit fixer Investition	6
Einkommensbestimmung und Budgetpolitik 6 · Unterschiede in den marginalen Konsumneigungen 14 · Aspekte einer offenen Wirtschaft 14	
C. Multiplikatormodelle mit variabler Investition	16
Einkommensbestimmung · 16 · Fiskalische Multiplikatoren 18 · Monetäre Multiplikatoren 19	
D. Dynamische Systeme	20
Nachfragewachstum 21 · Zeitpfad 21 · Akzelerator 22 · Fiska- lische Multiplikatoren in ökonometrischen Modellen 24	

Kapitel 25

Gesamtnachfrage und Inflation	27
A. Nachfrageinflation	28
Ein einfaches Modell der Nachfrageinflation 29 · Überschuß- nachfrage und Geldmenge 31 · Implikationen für die Fiskalpoli- tik 34	
B. Inflation und Marktstruktur	36
Engpaßinflation 36 · Kosteninflation 38	
C. Anhang	43
Inflationsmodell 43	

Kapitel 26

Anwendung der Stabilisierungspolitik	46
A. Fiskalische Hebelwirkung	46
Niveau der Hebelwirkung 47 · Alternative Maßnahmenkombi- nationen mit gleicher Hebelwirkung 48 · Änderung der Hebel- wirkung 49	

B. Die Rolle der „Built-in Flexibility“	50
Parameteränderung versus automatische Reaktion 50 · Dämpfungseffekt automatischer Änderungen 51 · Ist eine „Built-in Flexibility“ erwünscht? 54 · Wann wirkt die Fiskalpolitik expansiv? 56 · Wirkungen fiskalischer Expansion auf ein Defizit 58 · Inflationische Lücke 59	
C. Fiskalpolitische Alternativen	60
Politische Wirkungsverzögerungen 60 · Vorrang für Steueranpassungen? 63 · Entscheidung zwischen Steueralternativen 64 · Perverse Wirkungen von Steueränderungen 66 · Regelbindung versus diskretionärer Maßnahmen 67 · Formelflexibilität 70	
D. Die Kombination von Fiskal- und Geldpolitik	71
Instrumente und Ziele der Politik 72 · Binnenwirtschaftliche Aspekte 73 · Aspekte einer offenen Wirtschaft 75	
E. Anhang	77
Änderungen von Einkommen, Hebelwirkung und Vollbeschäftigungsbudget 77	

Kapitel 27

Finanzpolitische Erfahrungen	82
A. Erste Ansätze	82
Die dreißiger Jahre und der II. Weltkrieg 82	
B. Finanzpolitik als Wachstumspolitik: 1948–1967	86
C. Institutionalisierung der Konjunkturpolitik: 1967–1977	93

Kapitel 28

Ökonomie der öffentlichen Schuld	99
A. Struktur der öffentlichen Verschuldung in der Bundesrepublik Deutschland	99
Die Altschulden 100 · Die Neuverschuldung 101 · Zusammensetzung und Wachstum der Gesamtverschuldung 101	
B. Die Bundesschuld	104
Wachstum und Struktur der Bundesschuld 104 · Gläubigerstruktur 108	
C. Fälligkeitsstruktur und Zinskosten	108
Zinsstruktur 109 · Fälligkeitsstruktur und Debt Management 113	
D. Länder- und Gemeindeverschuldung	118
Eigenarten und Größenordnungen 118	

E. Schuldenlast und gerechte intertemporale Lastverteilung	122
Öffentliche Schuld und Zahlungsfähigkeit 122 · Lasttransfer durch verminderte Kapitalbildung 124 · Lasttransfer bei Generationenüberschneidung 126 · Lasttransfer bei Verschuldung im Ausland 127 · Schuldaufnahme von Ländern und Gemeinden 127 · Lasttransfer bei der Entwicklungsfinanzierung 128 · Rechtfertigung des Lasttransfers 129	

Kapitel 29

Grundsätze einer föderativen Finanzwirtschaft	131
A. Allokationsaspekte	132
Nutzenempfangende Regionen 133 · Optimale Gemeinschaftsgröße 134 · Ein vereinfachtes Modell 135 · Unterschiedliche Präferenzen 140 · Einkommensunterschiede 141 · Gemischte national-lokale Güter 142 · Skalenerträge 142 · Überfüllungskosten 143 · Schutz von Minderheitenpräferenzen 144 · Andere Aspekte der Dezentralisation 145	
B. Verteilungsaspekte	146
Umverteilung als zentrale Aufgabe 146 · Interkommunale und interindividuelle Verteilung 147 · Regionale Entwicklung 147	
C. Stabilisierungsaspekte	148
D. Zwischenstaatliche fiskalische Beziehungen	150
Nutzenspillovers 151 · Lokale Dienstleistungen als zentrale meritokratische Güter 154 · Fiskalische Gleichheit 155 · Fiskalische Ungleichheit und Standortverzerrungen 156 · Gerechtigkeitsvorteile zentraler Steuern 157	
E. Theorie der Finanzzuweisungen	158
Geeignete Zuweisungen 158 · Nicht an Eigenbeteiligung gebundene versus an Eigenbeteiligung gebundene Zuweisungen 159 · Allgemeine versus selektive Zuweisungen 163	

Kapitel 30

Fiskalischer Föderalismus in der Praxis	167
A. Die föderative Organisation der Finanzwirtschaft der Bundesrepublik Deutschland	167
Die Verteilung der Aufgaben und die sie bestimmenden Kräfte 168	
B. Der Finanzausgleich zwischen über- und untergeordneten Gebietskörperschaften	169
Historische Entwicklung der Kräfteverhältnisse zwischen den einzelnen Regierungsebenen 169 · Der vertikale Finanzausgleich im Zeitverlauf 175	

C. Der Finanzausgleich zwischen gleichgeordneten Gebietskörperschaften	180
Länderfinanzausgleich 180 · Gemeindefinanzausgleich 182	

Kapitel 31

Das System der sozialen Sicherung	185
A. Das System der sozialen Sicherung in der Bundesrepublik Deutschland	185
Überblick über die Instrumente der sozialen Sicherung 185 · Die Sozialleistungsquote 188 · Finanzierungsarten und -quellen 191	
B. Konzeptionelle Probleme	197
Grundprinzipien der Sozialen Sicherung 197 · Die Wahl der Träger und die Effizienz des Systems 199 · Leistungsumfang und Leistungsanpassung 200 · Finanzierungsmodelle 202 · Interpersoneller und intertemporaler Ausgleich 204	
C. Anhang	207
Modelle der negativen Einkommensteuer 207 · Arbeitsanreize 207 · Negative Einkommensteuer 210	

Kapitel 32

Öffentliche Preisbildung und Umweltschutzpolitik	214
A. Öffentlicher Verkauf privater Güter	215
B. Grenzkostenpreisbildung in Industrien mit abnehmenden Kosten	216
Das Dilemma der öffentlichen Hand 217 · Defizit, finanziert aus dem allgemeinen Steueraufkommen 218 · Defizit, finanziert durch Benutzergebühren: Gespaltener Tarif 218 · Defizit, finanziert durch Preisdiskriminierung 220 · Preisbildung der öffentlichen Versorgungsunternehmen 220 · Öffentliche Preisbildung und unvollkommene Märkte 221 · Verteilungsaspekte 222	
C. Preisbildung bei Spitzenbelastung	223
Vorhandene Anlage 223 · Variable Anlagegröße 224	
D. Preisbildung öffentlicher Einrichtungen	227
Wenig beanspruchte Einrichtungen 227 · Zu stark beanspruchte Einrichtungen 227 · Neue Einrichtungen 229	
E. Preisbildung bei Umweltverschmutzung	230
Effizienz- und Gerechtigkeitsaspekte der Umweltverschmutzung 230 · Quellen der Umweltverschmutzung und Schadensarten 231 · Die effiziente Lösung 232 · Informationsmangel 237 · Kontrollinstrumente 238 · Gerechtigkeitsaspekte 240 · Förderative Aspekte 243 · Politische Aspekte 244	

Kapitel 33

Internationale öffentliche Finanzen	245
A. Einführung in die Steuerkoordination	246
Gerechtigkeit zwischen Personen 246 · Gerechtigkeit zwischen Nationen 246 · Effizienz 247	
B. Koordination von Einkommen- und Gewinnsteuern	248
Besteuerung von Arbeitseinkünften 248 · Besteuerung von Kapitaleinkünften 249 · Bewertung 250 · Zahlungsbilanzaspekte 252 · Körperschaftsteuerlast und internationaler Wettbewerb 253 · Internationale Verteilung der Gewinnbasis 254	
C. Koordination von Produktsteuern	255
Effizienz Aspekte 255 · Zahlungsbilanzaspekte 258 · GATT-Regeln 259 · Die Politik des Gemeinsamen Marktes 259 · Steueraufkommensverteilung und Lastenexport 260	
D. Weitere Probleme	261
Gemeinsame Bereitstellung öffentlicher Leistungen 261 · Internationale Hilfsleistungen und Umverteilung 263 · Stabilisierungsmaßnahmen 270	

Kapitel 34

Finanzwirtschaft in Entwicklungsländern	273
A. Komponenten der Entwicklung	273
Kapitalbildung 274 · Technologie, Unternehmertum und Effizienz 276 · Soziale und politische Faktoren 277 · Devisen 278 · Zahlungsbilanzausgleich und Engpässe 278 · Die Rolle des Finanzsystems 279	
B. Fiskalpolitik, Stabilität und Wachstum	279
Steuerbedarf 280 · Besteuerung, Ersparnis und Einkommensverteilung 282 · Verschuldung im Ausland 284 · Gesamtnachfrage, Inflation und Beschäftigung 285	
C. Das Steuersystem	287
Steuerkraft und Steuerzugriff 287 · Entwicklung des Steuersystems 290 · Einkommensteuer natürlicher Personen 292 · Besteuerung von Unternehmensgewinnen 294 · Besteuerung des Bodens 295 · Vermögen- und Besitzsteuern 296 · Verbrauchsteuern und Zölle 298	
D. Steuerliche Anreize	300
Anreize im Inland 300 · Kapital- versus Beschäftigungsanreize 303 · Anreize für ausländisches Kapital 304 · Exportanreize 306	
E. Ausgabenpolitik	306
Register	310