

Adrian Vatter

Das politische System der Schweiz



Nomos

Inhaltsverzeichnis

Tabellenverzeichnis	15
Abbildungsverzeichnis	19
Abkürzungsverzeichnis	23
Abkürzungsverzeichnis der Schweizer Kantone	25
Abkürzungsverzeichnis der Schweizer Parteien	27
1 Einleitung	29
1.1 Die Relevanz des politischen Systems der Schweiz	29
1.2 Forschungsstand, Ziele und Fragestellungen	33
1.2.1 Forschungsstand	33
1.2.2 Ziele und Fragestellungen	34
1.3 Das politische System der Schweiz aus politikwissenschaftlicher Perspektive	37
1.3.1 Die Schweiz in der klassischen Typologie von parlamentarischen und präsidentiellen Regierungssystemen	37
1.3.2 Das schweizerische Regierungssystem im Überblick	44
1.3.3 Das machteilende Entscheidungssystem der Schweiz	48
1.4 Die konzeptionelle Grundlage für den Aufbau des Buches	50
1.5 Die theoretische Grundlage: Das Modell der Konsensdemokratie	53
1.6 Literaturverzeichnis	59
1.7 Fragen	64
2 Das Wahlsystem	65
2.1 Einleitung	65
2.2 Historische Grundlagen	66
2.3 Institutionelle Grundlagen	69
2.3.1 Die Wahlen in den Nationalrat	69
2.3.2 Die Wahlen in den Ständerat	71
2.3.3 Die Parlamentswahlen in den Kantonen	71
2.4 Die Funktionen und Wirkungen des schweizerischen Wahlsystems	76
2.4.1 Die Wirkungen des Wechsels von der Majorz- zur Proporzwahl auf die Parteien	76
2.4.2 Die Wirkungen der kantonalen Wahlkreise auf das Parteiensystem	79

2.4.3	Die Wirkungen der Listenverbindungen auf den Wahlerfolg der Parteien	83
2.5	Das schweizerische Wahlsystem im internationalen Vergleich	85
2.5.1	Die Schweiz in der Typologie von Wahlsystemen	85
2.5.2	Die Wirkungen des föderalen Proporzwahlsystems der Schweiz auf die Disproportionalität von Stimmen und Sitzen im internationalen Vergleich	86
2.6	Zusammenfassung und Diskussion	88
2.7	Literaturverzeichnis	90
2.8	Fragen	93
3	Die Parteien und das Parteiensystem	95
3.1	Einleitung	95
3.2	Die historische Entwicklung der Schweizer Parteien	96
3.2.1	Die einzelnen Etappen der schweizerischen Parteienentwicklung	96
3.2.2	Phasen und Konfliktlinien des Schweizer Parteiensystems im Überblick	107
3.2.3	Der Stammbaum der Schweizer Parteien nach Ideologien	111
3.3	Die Rahmenbedingungen für das schweizerische Parteiensystem ..	113
3.3.1	Die allgemeinen Rahmenbedingungen	113
3.3.2	Die spezifischen Rahmenbedingungen	114
3.4	Ausgewählte Merkmale des schweizerischen Parteiensystems	115
3.4.1	Die Fragmentierung des schweizerischen Parteiensystems	115
3.4.2	Die Volatilität des schweizerischen Parteiensystems	116
3.4.3	Die Polarisierung des schweizerischen Parteiensystems	118
3.5	Die kantonalen Parteiensysteme	119
3.6	Die Aufgaben und Funktionen der Schweizer Parteien	123
3.6.1	Die Zielfindungsfunktion: Ideologie und Programmatik der Schweizer Parteien	123
3.6.2	Die Artikulationsfunktion: Die Organisationsstrukturen der Schweizer Parteien	126
3.6.3	Die Mobilisierungsfunktion: Die Zusammensetzung der Parteiwählerschaften	134

3.6.4	Die Rekrutierungsfunktion: Die Besetzung politischer Ämter durch die Parteien	143
3.7	Das schweizerische Parteiensystem im internationalen Vergleich	145
3.8	Zusammenfassung und Diskussion	150
3.9	Literaturverzeichnis	153
3.10	Fragen	158
4	Die Verbände und das Verbandssystem	159
4.1	Einleitung	159
4.2	Die historische Entwicklung der Wirtschaftsverbände	160
4.3	Die kollektiven Arbeitsbeziehungen der Sozialpartner	173
4.4	Die weiteren Interessenverbände in der Schweiz	177
4.5	Die Aufgaben und Funktionen der Verbände in der Politik	179
4.5.1	Die Mitwirkungsfunktion (Inputfunktion)	179
4.5.2	Die Implementationsfunktion (Outputfunktion)	184
4.6	Die kantonalen Verbandssysteme im Vergleich	186
4.7	Das schweizerische Verbandssystem im internationalen Vergleich	190
4.8	Zusammenfassung und Diskussion	195
4.9	Literaturverzeichnis	197
4.10	Fragen	202
5	Die Regierung	203
5.1	Einleitung	203
5.2	Die historische Entwicklung der Regierungszusammensetzung	204
5.3	Die Regierungswahlen und -koalitionen in den Kantonen	210
5.3.1	Die institutionellen Grundlagen	210
5.3.2	Die Koalitionstypen kantonaler Regierungen	214
5.3.3	Die Regierungskonkordanz in den Kantonen	219
5.4	Die Wahl und Organisation des Bundesrates	220
5.4.1	Die Wahl in den Bundesrat	220
5.4.2	Die Erfolgsfaktoren bei der Wahl in den Bundesrat	222
5.4.3	Die Gleichstellung der Regierungsmitglieder	223
5.4.4	Die politische Nichtverantwortlichkeit der Regierung	224
5.4.5	Das Kollegialsystem	224
5.4.6	Das Departementalprinzip	226
5.4.7	Die festgelegte Mitgliederzahl der Regierung	227
5.5	Die Aufgaben und Funktionen des Bundesrates	230
5.5.1	Die Planungs- und Steuerungsfunktion des Bundesrates	231

5.5.2	Die Initiativ- und Koordinationsfunktion des Bundesrates	234
5.5.3	Die Informations- und Kommunikationsfunktion des Bundesrates	241
5.5.4	Die Repräsentationsfunktion des Bundesrates	245
5.6	Die Regierungsstrukturen unter Reformdruck	247
5.7	Die Schweizer Regierungskoalition im internationalen Vergleich	249
5.8	Zusammenfassung und Diskussion	252
5.9	Literaturverzeichnis	254
5.10	Fragen	258
6	Das Parlament	259
6.1	Einleitung	259
6.2	Die historische Entwicklung des Parlaments	260
6.3	Die Stellung des Parlaments und ihr Verhältnis zur Exekutive	264
6.4	Die Organe des Parlaments	266
6.5	Die Arbeitsweise des Parlaments	267
6.5.1	Vom Rede- zum Arbeitsparlament	267
6.5.2	Vom Miliz- zum Halbberufsparlament	268
6.6	Die parteipolitische Zusammensetzung des Nationalrats	270
6.7	Die Koalitionen, Erfolge und Geschlossenheit der Parteien im Nationalrat	272
6.8	Die kantonalen Parlamente	277
6.9	Die Aufgaben und Funktionen des Parlaments	284
6.9.1	Die Rechtssetzungsfunktion	284
6.9.2	Die Wahlfunktion	288
6.9.3	Die Kontrollfunktion	291
6.9.4	Die Repräsentationsfunktion	292
6.9.5	Weitere Aufgaben des Parlaments	295
6.10	Die Stellung des Parlaments im internationalen Vergleich	297
6.11	Zusammenfassung und Diskussion	301
6.12	Literaturverzeichnis	304
6.13	Fragen	309

7	Das Zweikammersystem	311
7.1	Einleitung	311
7.2	Historische und institutionelle Grundlagen	312
7.3	Die Arbeitsweise des Zweikammersystems	314
7.4	Die parteipolitische Zusammensetzung des Ständerats	316
7.5	Die Koalitionen im Ständerat	319
7.6	Die Aufgaben und Funktionen des Ständerats	321
	7.6.1 Die Repräsentationsfunktion	321
	7.6.2 Die Gestaltungsfunktionen	326
7.7	Das schweizerische Zweikammersystem im internationalen Vergleich	333
7.8	Zusammenfassung und Diskussion	335
7.9	Literaturverzeichnis	338
7.10	Fragen	341
8	Die direkte Demokratie	343
8.1	Einleitung	343
8.2	Historische Grundlagen	344
8.3	Die Institutionen und Praxis der direkten Demokratie beim Bund	347
8.4	Die direkte Demokratie in den Kantonen	353
8.5	Die Funktionen und Wirkungen der direkten Demokratie	358
	8.5.1 Die Funktionen und Wirkungen der direkten Demokratie auf das politische System und seine Akteure	358
	8.5.2 Die Wirkungen der direkten Demokratie auf die Staatstätigkeit	363
	8.5.3 Die ökonomischen Wirkungen der direkten Demokratie	367
	8.5.4 Die gesellschaftlichen Wirkungen der direkten Demokratie	371
8.6	Die Gesamtwirkungen der direkten Demokratie auf das politische System der Schweiz	374
8.7	Die direkte Demokratie im internationalen Vergleich	377
8.8	Zusammenfassung und Diskussion	384
8.9	Literaturverzeichnis	388
8.10	Fragen	395
9	Die Verfassung	397
9.1	Einleitung	397
9.2	Historische und institutionelle Grundlagen	398
	9.2.1 Die historische Entwicklung der Bundesverfassung	398

9.2.2	Die formalen Machtbeziehungen in der Bundesverfassung	401
9.2.3	Die institutionellen Grundlagen für Verfassungsänderungen	402
9.3	Die Funktionen und Wirkungen des doppelten Mehrheitserfordernisses bei Verfassungsänderungen	405
9.4	Die kantonalen Verfassungen und ihre Veränderbarkeit	410
9.5	Die Verfassungsrigidität der Schweiz im internationalen Vergleich	417
9.6	Zusammenfassung und Diskussion	420
9.7	Literaturverzeichnis	423
9.10	Fragen	425
10	Der Föderalismus	427
10.1	Einleitung	427
10.2	Historische und institutionelle Grundlagen	428
10.2.1	Die historischen Grundlagen des Bundesstaates	428
10.2.2	Die Grundprinzipien des schweizerischen Föderalismus ...	429
10.2.3	Die Entwicklung der Aufgabenverteilung zwischen Bund, Kantonen und Gemeinden	431
10.2.4	Die Neugestaltung des Finanzausgleichs und der Aufgabenteilung zwischen Bund und Kantonen (NFA)	433
10.3	Die Gemeinden im schweizerischen Föderalismus	436
10.3.1	Die Stellung der Gemeinden im politischen System der Schweiz	436
10.3.2	Die charakteristischen Merkmale der Gemeinden	437
10.3.3	Das politische System der Gemeinden	439
10.3.4	Die Dezentalisierungsstrukturen der Kantone	442
10.4	Die Funktionen der vertikalen Institutionen des Föderalismus	445
10.4.1	Die Zweite Parlamentskammer: Der Ständerat	445
10.4.2	Die Ständesstimme für Verfassungsrevisionen: Das Ständemehr	446
10.4.3	Die Standesinitiative	446
10.4.4	Das Kantonsreferendum	448
10.4.5	Die ausserordentliche Einberufung der Bundesversammlung	449
10.4.6	Die Kantone im vorparlamentarischen Vernehmlassungsverfahren	449

10.4.7	Der Vollzugsföderalismus: Die Umsetzung von Bundespolitik durch die Kantone	451
10.5	Die Funktionen der horizontalen Institutionen des Föderalismus	453
10.5.1	Interkantonale Konferenzen	453
10.5.2	Interkantonale Vereinbarungen	455
10.6	Der Wandel der föderativen Institutionen und ihre Wirkungen	457
10.7	Der schweizerische Föderalismus im internationalen Vergleich	463
10.8	Zusammenfassung und Diskussion	466
10.9	Literaturverzeichnis	470
10.10	Fragen	475
11	Die Justiz	477
11.1	Einleitung	477
11.2	Die historische Entwicklung des Bundesgerichts	478
11.3	Die Stellung und Organisation des Bundesgerichts	485
11.3.1	Die verfassungsrechtliche Stellung des Bundesgerichts	485
11.3.2	Die Organisation des Bundesgerichts	486
11.3.3	Die Verhandlungen des Bundesgerichts	487
11.4	Die Wahl der Bundesrichter und ihre parteipolitische Zusammensetzung	488
11.5	Die Aufgaben und Funktionen des Bundesgerichts	495
11.6	Die beschränkte Verfassungsgerichtsbarkeit beim Bund	497
11.7	Der Einfluss des Bundesgerichts auf die Politikgestaltung	501
11.8	Die Gerichte und die Verfassungsgerichtsbarkeit in den Kantonen	503
11.9	Die Verfassungsgerichtsbarkeit im internationalen Vergleich	507
11.10	Zusammenfassung und Diskussion	510
11.11	Literaturverzeichnis	513
11.12	Fragen	517
12	Das politische System der Schweiz im Vergleich	519
12.1	Einleitung	519
12.2	Das politische System der Schweiz im Wandel	519
12.2.1	Vom freisinnigen Mehrheitssystem zur durchschnittlichen Konsensdemokratie	519
12.2.2	Die geschwächte Konkordanzdemokratie zu Beginn des 21. Jahrhunderts	528
12.2.3	Der Wandel der politischen Entscheidungsstrukturen in der Schweiz	537
12.3	Das politische System der Schweiz im internationalen Vergleich ..	542

12.3.1 Die Demokratiestrukturen der Schweiz im internationalen Vergleich	542
12.3.2 Die Demokratiequalität der Schweiz im internationalen Vergleich	547
12.4 Das politische System der Schweiz im subnationalen Vergleich	555
12.4.1 Die Demokratiestrukturen der Kantone im Vergleich	555
12.4.2 Die Demokratiequalität der Kantone im Vergleich	558
12.5 Schlussbetrachtung	561
12.6 Literaturverzeichnis	567
12.7 Fragen	572
Anhang	573
Stichwortverzeichnis	583